

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
KANTON SARAJEVO  
VLADA

**UREDBA**  
**O PROCJENI UTICAJA PROPISA U KANTONU SARAJEVO**  
**(PREDNACRT)**

Nosilac izrade:  
Ministarstvo pravde i uprave

Sarajevo, april 2022. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav (1) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 36/14 – Novi prečišćeni tekst, 37/14 - Ispravka), Vlada Kantona Sarajevo, na \_\_\_ . sjednici održanoj \_\_\_2022. godine, donijela je

**(PREDNACRT)**

**UREDBU  
O PROCJENI UTICAJA PROPISA U KANTONU SARAJEVO**

**DIO PRVI - UVODNE ODREDBE**

**Član 1.**

**(Predmet Uredbe)**

- (1) Ovom uredbom propisuje se način i postupak provođenja procjene uticaja propisa po kojima postupaju kantonalna ministarstva, samostalne kantonalne uprave i samostalne kantonalne upravne organizacije i kantonalne uprave i upravne organizacije u sastavu kantonalnog ministarstva (u daljem tekstu: kantonalni organi/obrađivači) u izradi prednacrt, nacrt ili prijedloga zakona, uključujući izmjene i dopune ranije usvojenih zakona, uloga koordinatora normativnih aktivnosti, kontrolnih tijela za provjeru procjene pojedinačnih uticaja, kao i uloga centralnog koordinirajućeg tijela, zatim praćenje primjene, izvještavanje i evaluacija propisa, te stručno osposobljavanje i usavršavanje u ovoj oblasti.
- (2) Sastavni dio Uredbe o procjeni uticaja propisa u institucijama Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Uredba) čine: Obrazac 1. (Obrazac za provođenje prethodne procjene uticaja), Obrazac 2. (Obrazac za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja) i Obrazac 3. (Kontrolni obrazac o provođenju sveobuhvatne procjene uticaja), koji se nalaze u Aneksu 1. ove uredbe.

**Član 2.**

**(Cilj Uredbe)**

- (1) Cilj ove uredbe je uvođenje instrumenta procjene uticaja u zakonodavne procedure u kantonalnim organima kako bi se razmatranjem alternativnih rješenja doprinijelo kreiranju što kvalitetnijih zakona, te ostvarili identificirani ciljevi, otklonili mogući negativni efekti i odabrala najoptimalnija rješenja uz najmanje moguće troškove koje iziskuje provođenje zakona.
- (2) Istovremeno, cilj ove uredbe je podsticanje saradnje između kantonalnih organa i drugih institucija Kantona Sarajevo i drugih nivoa vlasti i koordinacije u kreiranju zakona, kao i jačanje transparentnosti i participativne demokratije kroz uključivanje svih zainteresiranih strana, uključujući javnost, u postupcima izrade, predlaganja, praćenja primjene i evaluacije zakona.

**Član 3.**

**(Principi procjene uticaja)**

Osnovni principi procjene uticaja su:

- a) usmjerenost - prijedlozi mogućih rješenja su usmjereni na ostvarivanje ciljeva zakona, uz potpuno ili djelimično otklanjanje negativnih uticaja odnosno rizika;

- b) srazmjernost - prijedlozi mogućih rješenja srazmjerni su značaju identificiranog problema i rizicima njegovog nerješavanja;
- c) odgovornost - prijedlozi mogućih rješenja trebaju biti rezultat precizne i detaljne procjene uticaja, što podrazumijeva i odgovornost nosilaca aktivnosti za odabir najpovoljnijeg rješenja;
- d) transparentnost - prijedlozi mogućih rješenja su rezultat konsultacija svih zainteresiranih strana;
- e) objektivnost - procjena uticaja i prijedlog najpovoljnijeg rješenja zasniva se na objektivnoj procjeni prema zadatim kriterijima;
- f) usklađenost - predložena rješenja usklađuju se sa pravnim okvirom u Bosni i Hercegovini i međunarodnim standardima;
- g) fiskalna održivost - moguća rješenja i prijedlog najpovoljnijeg rješenja usklađeni su sa srednjoročnim fiskalnim okvirom;
- h) sveobuhvatnost – postupci procjene mogućih rješenja provode se prema svim kriterijima koji su primjenjivi.

#### **Član 4.**

##### **(Upotreba muškog ili ženskog roda)**

Izrazi koji su radi preglednosti dati u jednom gramatičkom rodu u ovoj uredbi bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.

### **DIO DRUGI - POJAM I VRSTE PROCJENE UTICAJA**

#### **Član 5.**

##### **(Pojam procjene uticaja)**

- (1) Procjena uticaja je instrument kojim se sveobuhvatnom analizom i identifikacijom problema, utvrđivanjem ciljeva i mogućih rješenja za njihovo ostvarivanje, procjenom pozitivnih i negativnih uticaja mogućih rješenja, poređenjem prednosti i nedostataka tih rješenja, omogućava odabir najboljih rješenja koja će biti sadržana u prednacrtu, nacrtu ili prijedlogu novog ili izmjeni i dopuni postojećeg zakona, ili odabir rješenja koja podrazumijevaju poduzimanje nenormativnih aktivnosti i mjera. Procjenom uticaja uspostavlja se okvir za praćenje primjene, izvještavanje i evaluaciju zakona.
- (2) Procjena uticaja obuhvata konsultacije među kantonalnim organima i drugim institucijama Kantona Sarajevo, kao i konsultacije sa javnošću, a po potrebi i konsultacije sa institucijama drugih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini i drugim zainteresiranim stranama.

#### **Član 6.**

##### **(Prethodna procjena uticaja)**

- (1) Prethodna procjena uticaja obavezno se provodi za sve zakone koji su obuhvaćeni prijedlogom godišnjeg programa rada Vlade Kantona Sarajevo, u skladu sa Odlukom o metodologiji izrade i donošenja programa rada i izvještaja o radu Vlade Kantona Sarajevo i kantonalnih organa („Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 23/21 i 52/21), (u daljem tekstu: Odluka), kao i izmjenama i dopunama ove odluke koje uslijede nakon donošenja Uredbe.

- (2)Vlada Kantona Sarajevo može samoinicijativno ili na prijedlog obrađivača zakona odlučiti da se prethodna procjena provede i za zakone koji nisu obuhvaćeni godišnjim programom rada.
- (3)Obrađivač zakona je dužan da u roku predviđenom Odlukom iz stava (1) ovog člana, uz prijedlog godišnjeg programa rada kantonalnog organa, dostavi usaglašenu prethodnu procjenu uticaja zakona koji su uvršteni u prijedlog.
- (4)Prethodna procjena uticaja provodi se na osnovu kriterija utvrđenih u Obrascu 1. s ciljem utvrđivanja da li zakon može imati značajne uticaje i prilaže se uz prijedlog godišnjeg programa rada Vlade Kantona Sarajevo.
- (5)Obrađivač zakona kontroliše prethodnu procjenu uticaja i ovjerava Obrazac 1. svojim potpisom.

### **Član 7.**

#### **(Sveobuhvatna procjena uticaja)**

- (1)Sveobuhvatna procjena provodi se za sve zakone za koje je prethodnom procjenom iz člana 6. ove uredbe utvrđeno da mogu imati značajne ili vrlo značajne uticaje u jednoj ili više oblasti u skladu sa propisanim kriterijima.
- (2)Sveobuhvatna procjena se provodi u skladu sa kriterijima utvrđenim u Obrascu 2. koji se obavezno prilaže uz obrazloženje iz člana 63. Pravila i postupaka za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, broj: 71/14, u daljem tekstu: Pravila) i dostavlja centralnom koordinirajućem tijelu.
- (3)Prethodna procjena iz člana 6. ove uredbe i činjenice utvrđene u Obrascu 1. služe kao polazna osnova za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja.

## **DIO TREĆI - POSTUPAK PROCJENE UTICAJA**

### **Član 8.**

#### **(Provođenje procjene uticaja)**

- (1)Procjenu uticaja iz čl. 6. i 7. ove uredbe provodi obrađivač zakona.
- (2)Procjena uticaja se provodi u skladu sa osnovnim principima izrade akata iz člana 73. Pravila i obuhvata sljedeće korake:
  - a) analizu stanja i utvrđivanje problema,
  - b) utvrđivanje općih i specifičnih ciljeva,
  - c) identifikaciju mogućih opcija za postizanje utvrđenih ciljeva,
  - d) procjenu uticaja opcija u skladu sa utvrđenim kriterijima,
  - e) provođenje međuinstitucionalnih i konsultacija sa javnošću i
  - f) provođenje uporedne analize predloženih opcija i predlaganje najpovoljnijih rješenja.

### **Član 9.**

#### **(Analiza stanja i identifikacija problema)**

- (1) Analiza stanja obuhvata detaljan opis situacije u oblasti na koju se odnosi zakon i identificira probleme koji prozilaze iz ove situacije, kao i njihove posljedice. Analizom stanja se utvrđuju zainteresirane strane na koje se odnose identificirani problemi. Ova analiza uključuje i pregled relevantnog strateškog okvira i drugih dokumenata i izvora na osnovu kojih su problemi identificirani, kao i pregled propisa kojima je regulisana predmetna oblast, uključujući i međunarodni pravni okvir.
- (2) Analiza obavezno sadrži obrazloženje neophodnosti normativno-pravnog rješavanja identificiranog problema u odnosu na druga moguća rješenja.

#### **Član 10.**

##### **(Utvrdjivanje općeg i specifičnih ciljeva)**

- (1) Ciljevi zakona moraju biti precizno i konkretno formulisani kao očekivani rezultati normativno-pravnog regulisanja i uzročno-posljedično povezani sa identificiranim problemima. Opći cilj ukazuje na krajnji dugoročni uticaj zakona na stanje u oblasti koja se reguliše, dok se specifičnim ciljevima identificiraju pojedinačna rješenja koja dovode do ostvarivanja općeg cilja.
- (2) Pri utvrđivanju ciljeva nužno je voditi računa o njihovoj preciznosti i konkretnosti, mjerljivosti, relevantnosti i ostvarivosti u jasno određenim rokovima.

#### **Član 11.**

##### **(Identifikacija mogućih opcija za postizanje utvrđenih ciljeva)**

Procjenom uticaja je potrebno obuhvatiti najmanje tri moguće opcije za rješenje identificiranih problema i postizanje utvrđenih ciljeva i to:

- a) opciju zadržavanja postojećeg stanja kojom će se ukazati na posljedice nerješavanja identificiranih problema u narednom periodu;
- b) opciju djelimičnog rješavanja identificiranih problema parcijalnim normativnim rješenjima ili poduzimanjem određenih mjera izvan kreiranja ili mijenjanja regulatornog okvira;
- c) opciju usvajanja novog i sveobuhvatnog normativnog okvira (ili izmjena i dopuna postojećeg pravnog okvira) kojim će se u potpunosti ili u najvećoj mogućoj mjeri riješiti identificirani problem.

#### **Član 12.**

##### **(Procjena uticaja identificiranih opcija)**

- (1) Identificirane opcije procjenjuju se u odnosu na sljedeće uticaje:
  - a) *Fiskalni uticaji* procjenjuju se za svaku od utvrđenih opcija u odnosu na očekivane uticaje na budžet na osnovu Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, br. 34/16 i 15/18) i obuhvataju sljedeće:
    - fiskalnu procjenu uticaja na prihode i rashode za tekuću i naredne dvije budžetske godine, sa obrazloženjem za svaku pojedinačnu stavku i uz navođenje izvora i načina obezbjeđenja neophodnih sredstava i
    - fiskalnu procjenu uticaja za budžetske i izvanbudžetske korisnike Kantona Sarajevo i uticaja na druge budžete, kao i izvanbudžetske fondove.

b) *Ekonomski uticaji* utvrđenih opcija procjenjuju se posebno u odnosu na sljedeće kriterije:

- priliv investicija,
- zapošljavanje u privrednim subjektima,
- sivu ekonomiju,
- produktivnost, poslovanje privrednih subjekata i njihove operativne troškove,
- konkurentnost i nelojalnu konkurenciju,
- nove administrativne troškove za privredne subjekte,
- uticaj na imovinska prava,
- uspostavljanje novih javnih ovlaštenja,
- razvoj i poslovanje malih i srednjih preduzeća,
- druge identificirane ekonomske uticaje, ukoliko se procjenjuju značajnim.

c) *Socijalni uticaji* utvrđenih opcija procjenjuju se posebno u odnosu na sljedeće kriterije:

- zaposlenost i pristup tržištu rada,
- prava vezana za kvalitet radnog mjesta,
- socijalnu uključenost i zaštitu posebno ranjivih društvenih grupa ili pojedinaca,
- javno zdravlje,
- pristup socijalnoj i zdravstvenoj zaštiti i obrazovanju,
- kulturu,
- javnu sigurnost, uključujući kriminal i terorizam,
- druge identificirane socijalne uticaje, ukoliko se procjenjuju značajnim.

d) Uticaji identificiranih opcija *na zaštitu osnovnih ljudskih prava i sloboda* procjenjuju se posebno u odnosu na sljedeće kriterije:

- ravnopravnost polova,
- pravo na jednak tretman, posebno u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih zagarantovanih prava,
- direktnu ili indirektnu diskriminaciju,
- pravo na privatnost i zaštitu ličnih podataka,
- jednak pristup pravdi i pravo na besplatnu pravnu pomoć,
- pravo na pristup informacijama i
- druge identificirane uticaje koji se odnose na zaštitu ljudskih prava, ukoliko se procjenjuju značajnim.

e) Uticaji identificiranih opcija *na zaštitu životne okoline* procjenjuju se posebno u odnosu na sljedeće kriterije:

- klima,
- kvalitet zraka,
- kvalitet vode, mora i vodnih resursa,
- kvalitet i upotreba zemljišta,
- korištenje energije (obnovljivi i neobnovljivi izvori energije),
- upravljanje otpadom,
- uticaj aktivnosti privrednih subjekata na okolinu,
- zdravlje životinja i biljaka i sigurnost hrane i

- druge identificirane uticaje na okoliš, ukoliko se procjenjuju značajnim.
- f) Procjena mogućih *koruptivnih rizika u zakonima* vrši se posebno u odnosu na sljedeće kriterije:
- jasnoću, nedvosmislenost i preciznost odredaba,
  - adekvatno ograničavanje diskrecionih ovlaštenja nosilaca vlasti,
  - jasno i sveobuhvatno utvrđene procedure i postupke,
  - regulisanje sprječavanja sukoba interesa,
  - transparentnost,
  - adekvatnost utvrđenih sankcija,
  - kreiranje neopravdano povlaštenog položaja grupa ili pojedinaca i
  - druge rizike koji mogu uticati na razvoj korupcije, ukoliko se procjenjuju značajnim.

(2) Mjerila za procjenu očekivanih uticaja su:

- a) bez uticaja (ili sa zanemarljivim uticajem),
- b) značajni i
- c) vrlo značajni uticaji.

### **Član 13.**

#### **(Provođenje međuinstitucionalnih i konsultacija sa javnošću)**

Sveobuhvatne konsultacije među kantonalnim organima i drugim institucijama Kantona Sarajevo i po potrebi institucijama drugih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini, kao i konsultacije sa javnošću (uključujući strukovna udruženja, nevladine organizacije, predstavnike akademske zajednice, predstavnike međunarodnih organizacija i druge zainteresirane strane) su sastavni dio procjene uticaja, a provode se u skladu sa čl. 70. i 78. do 86. Pravila.

### **Član 14.**

#### **(Provođenje uporedne analize opcija i predlaganje odabrane opcije)**

- (1) Uporedna analiza predloženih opcija i odabir najpovoljnije opcije se vrši primjenom kriterija iz člana 75. stav (3) Pravila i dodatnih kriterija:
- a) „postizanje cilja“ predstavlja kriterij koji obrađivač koristi kako bi procijenio zadovoljava li prednacrt akta postavljene ciljeve u najvećoj mogućoj mjeri;
  - b) „provedivost“ predstavlja kriterij koji obrađivač koristi radi procjene u kojoj se mjeri prednacrt akta može efikasno primijeniti kroz postojeću strukturu javne uprave; ovaj kriterij obuhvata i sljedeće podkriterije:
    - „finansijska izvodljivost“ podrazumijeva raspoloživost finansijskih sredstava (budžetska ili vanbudžetska sredstva) koja su potrebna za realizaciju rješenja;
    - „organizaciona izvodljivost“ podrazumijeva raspoloživost organizacionih kapaciteta, uključujući znanje, iskustvo, vodstvo, organizacionu sposobnost, motivaciju i sl.;
    - „tehnička provedivost“ podrazumijeva raspoloživost, odnosno postojanje potrebnih tehničkih sredstava i opreme za provođenje rješenja.
  - c) „jasnoća“ predstavlja kriterij koji obrađivač koristi kako bi procijenio da li ciljne grupe (npr. privatni sektor) mogu bez poteškoća da na ispravan način razumiju i primjenjuju odabrana rješenja;

- d) „troškovi primjene“ predstavljaju kriterij koji obrađivač koristi kako bi procijenio troškove i moguće uštede koje se direktno odnose na provođenje akta;
- e) „usklađenost“ predstavlja kriterij koji obrađivač koristi kako bi procijenio stvara li novi akt konfliktne međuzavisnosti s drugim aktima, što može dovesti do neželjenih pratećih efekata, u smislu da, npr. oni na koje se akt ne odnosi ostvaruju određenu korist ili trpe određene štete;
- f) „integralni pristup“ predstavlja kriterij koji obrađivač koristi kako bi na uravnotežen način primijenio međusektorski pristup u postupku procjene društvenih, ekonomskih, ekoloških i drugih uticaja;
- g) „održivost“ podrazumijeva dugoročni pozitivni uticaj rješenja u širem okruženju i dužem vremenskom periodu i kapacitete različitih učesnika za provođenje odabranog rješenja u dugoročnom smislu;
- h) „efikasnost“ podrazumijeva omjer koristi i troškova, odnosno u kojoj mjeri se mogu ostvariti očekivani ishodi, rezultati i uticaji u odnosu na troškove provođenja rješenja.

(2) Na osnovu kriterija iz stava (1) ovog člana, međusobnim poređenjem utvrđenih opcija analiziraju se njihove glavne prednosti i nedostaci i utvrđuje prijedlog najpovoljnije opcije.

## **DIO ČETVRTI - PROVOĐENJE, KOORDINACIJA I KONTROLA POSTUPKA PROCJENE UTICAJA**

### **Član 15.**

#### **(Kordinatori postupka procjene uticaja)**

- (1) Obradivači zakona dužni su da u okviru radnih mjesta utvrđenih pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji propišu poslove kordinatora za postupak procjene uticaja radi osiguranja metodološkog jedinstva i dosljedne primjene odredaba ove uredbe.
- (2) Dužnosti kordinatora iz stava (1) ovog člana posebno obuhvataju sljedeće zadatke:
  - a) koordinacija postupka i pružanje stručne pomoći u provođenju prethodne i sveobuhvatne procjene uticaja unutar kantonalnog organa;
  - b) saradnja sa kontrolnim tijelima i centralnim koordinirajućim tijelom u vezi sa provođenjem postupka procjene uticaja;
  - c) osiguranje provođenja sveobuhvatnih konsultacija među kantonalnim organima kao i drugim institucijama u Kantonu Sarajevo i po potrebi institucijama drugih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini u postupku procjene uticaja;
  - d) osiguranje dosljedne primjene Metodologije za procjenu uticaja iz člana 25. ove uredbe i predlaganje mjera rukovodiocu kantonalnog organa u cilju unapređenja postupka procjene uticaja unutar kantonalnog organa;
  - e) obavljanje drugih poslova u skladu sa ovom uredbom.

### **Član 16.**

#### **(Kontrolna tijela procjene uticaja)**

- (1) Obradivač dostavlja zahtjev za mišljenje o provedenoj procjeni uticaja sljedećim kontrolnim tijelima:
  - a) Ministarstva finansija Kantona Sarajevo u pogledu provjere procjene fiskalnih uticaja i ekonomskih uticaja, u skladu sa njegovim nadležnostima;



- b) Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo u pogledu provjere provedene procjene socijalnih uticaja, u skladu sa njegovim nadležnostima;
- c) Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo u pogledu provjere provedene procjene uticaja na zaštitu ljudskih prava i sloboda, u skladu sa njegovim nadležnostima;
- d) Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo u pogledu provjere procjene uticaja na životnu sredinu, u skladu sa njegovima nadležnostima;
- e) Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo u pogledu procjene uticaja koruptivnih rizika u zakonima, u skladu sa njegovim nadležnostima.

(2) Kontrolna tijela dužna su dostaviti mišljenja iz stava (1) ovog člana u roku od 10 dana od dana prijema zahtjeva za mišljenje.

#### **Član 17.**

##### **(Centralno koordinirajuće tijelo)**

- (1) Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo vrši poslove Centralnog koordinirajućeg tijela za postupak sveobuhvatne procjene uticaja.
- (2) Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo razmatra normativni dio nacрта godišnjeg programa rada kantonalnog organa i vrši uvid u Obrazac 1. o izvršenoj prethodnoj procjeni uticaja te dostavljeni obrazac, po potrebi, vraća obrađivaču radi dorade, uz odgovarajuće upute i rok za doradu.

#### **Član 18.**

##### **(Postupak razmatranja sveobuhvatne procjene)**

- (1) Obradivač je dužan da izvještaj o provedenoj sveobuhvatnoj procjeni uticaja sačinjen na Obrascu 2., zajedno sa obrazloženjem iz člana 63. Pravila i prednacrtom, nacrtom ili prijedlogom zakona objavi na svojoj internet stranici u cilju provođenja sveobuhvatnih konsultacija iz člana 13. Uredbe.
- (2) Nakon provođenja sveobuhvatnih konsultacija, obrađivač izrađuje izvještaj koji sadrži analizu pribavljenih komentara i prijedloga, sa kojima po potrebi usklađuje Obrazac 2. i prednacrt, nacrt odnosno prijedlog zakona sa obrazloženjem.
- (3) Obradivač pribavlja mišljenja kontrolnih tijela iz člana 16. ove uredbe i po potrebi sa pribavljenim mišljenjima usaglašava Obrazac 2. i prednacrt, nacrt odnosno prijedlog zakona sa obrazloženjem.
- (4) U slučaju neslaganja obrađivača sa mišljenjem nadležnog kontrolnog tijela, uz Obrazac 2. se prilaže i očitovanje u vezi sa spornim pitanjem.
- (5) Usaglašeni Obrazac 2. i prednacrt, nacrt odnosno prijedlog zakona sa obrazloženjem se dostavljaju Ministarstvu pravde i uprave Kantona Sarajevo koje kao centralno koordinirajuće tijelo popunjavanjem i ovjerom Obrasca 3. daje u roku od 10 dana mišljenje o provedenoj sveobuhvatnoj procjeni uticaja u pogledu poštivanja svih proceduralnih koraka sadržanih u ovoj uredbi.

- (6) Centralno koordinirajuće tijelo dužno je da Obrazac 3. dostavi obrađivaču zakona u roku od 10 dana od dana prijema dokumenata iz stava (5) ovog člana.
- (7) Ukoliko ocijeni da svi proceduralni koraci nisu ispoštovani, Centralno koordinirajuće tijelo vraća obrađivaču dokumente iz stava (5) ovog člana uz upute za doradu i određuje rok ne duži od 30 dana u kojem je obrađivač dužan doraditi dokumente.
- (8) Ukoliko Centralno koordinirajuće tijelo ne ovjeri Obrazac 3., prednacrt, nacrt ili prijedlog zakona neće biti uvršten u dnevni red sjednice Vlade Kantona Sarajevo.

## **DIO PETI - PRAĆENJE PROVEDBE I EVALUACIJA**

### **Član 19.**

#### **(Praćenje provođenja zakona)**

- (1) Obrađivač kontinuirano prati primjenu zakona na osnovu prikupljanja i analize podataka koji ukazuju na ostvarivanje ciljeva utvrđenih procjenom uticaja i napredak u odnosu na početno stanje, kao i eventualne probleme u provođenju, te o tome sačinjava izvještaj najmanje jednom godišnje.
- (2) Praćenje se vrši na osnovu pokazatelja izvršenja i uspješnosti provođenja zakona, koji uključuju polazne i ciljne vrijednosti, izvore i metode prikupljanja i verifikacije podataka.
- (3) Obrađivač izrađuje obrasce za praćenje i izvještavanje i određuje od kojih kantonalnih organa i drugih institucija će redovno prikupljati podatke iz stava (1) ovog člana.

### **Član 20.**

#### **(Evaluacija zakona)**

- (1) Evaluacija predstavlja postupak objektivnog, periodičnog procjenjivanja izrade, provođenja i rezultata usvojenog zakona primjenom kriterija relevantnosti, koherentnosti, efektivnosti, efikasnosti, održivosti i uticaja usvojenog zakona u odnosu na utvrđene ciljeve, a radi donošenja odgovarajućih zaključaka i preporuka za unapređenje zakona i/ili preduzimanje drugih mjera.
- (2) Evaluacija se provodi u skladu sa definisanom svrhom evaluacije, evaluacijskim kriterijima, evaluacijskim pitanjima, učesnicima u evaluaciji i ciljnim grupama. Evaluacija se provodi na osnovu utvrđene metodologije koja je prilagođena specifičnoj svrsi.
- (3) Evaluaciju provodi obrađivač svake treće godine nakon stupanja zakona na snagu, uz mogućnost angažovanja vanjskih stručnjaka, uzimajući u obzir značaj zakona, raspoloživost i kapacitete ljudskih resursa, kao i potrebno vrijeme i sredstva za provođenje evaluacije.
- (4) Obrađivač podnosi izvještaj o evaluaciji Vladi Kantona Sarajevo radi razmatranja i odlučivanja, a izvještaj o evaluaciji se objavljuje na internet stranici Vlade Kantona Sarajevo.

## **DIO ŠESTI - STRUČNO USAVRŠAVANJE**

### **Član 21.**

#### **(Početna obuka)**

- (1) Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo organizira početnu obuku za koordinatore postupka procjene uticaja iz člana 15. ove uredbe i državne službenike koji obavljaju normativno-pravne poslove u kontrolnim tijelima iz člana 16. ove uredbe i kantonalnim organima koji su obrađivači zakona.
- (2) Početna obuka obavezno obuhvata sljedeće teme:
- a) svrha i cilj procjene uticaja propisa, uključujući prethodnu i sveobuhvatnu procjenu uticaja propisa,
  - b) postupak procjene uticaja propisa,
  - c) analizu stanja i identifikaciju problema,
  - d) utvrđivanje općeg i specifičnih ciljeva,
  - e) identifikaciju mogućih opcija za postizanje utvrđenih ciljeva,
  - f) procjenu uticaja identificiranih opcija i kriterije za procjenu,
  - g) provođenje uporedne analize opcija i predlaganje odabrane opcije,
  - h) provođenje, koordinaciju i kontrolu postupka procjene uticaja propisa,
  - i) praćenje provedbe i evaluaciju propisa.

### **Član 22.**

#### **(Kontinuirano stručno usavršavanje)**

Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo, putem Agencije za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine, osigurava kontinuirano stručno usavršavanje državnih službenika iz člana 21. stav (1) ove uredbe najmanje jednom godišnje, a po potrebi organizuje i stručne rasprave o provođenju procjene uticaja zakona i rješavanju pitanja iz prakse.

## **DIO SEDMI - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 23.**

#### **(Usklađivanje propisa)**

- (1) U roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ove uredbe, Vlada Kantona Sarajevo će sa odredbama ove uredbe uskladiti:
- Poslovnik o radu Vlade Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 36/16, 43/20 i 10/21);
  - Uredbu o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 50/17-Drugi novi prečišćeni tekst i 2/18-Ispravka);
  - Odluku o metodologiji izrade i donošenja programa rada i izvještaja o radu Vlade Kantona Sarajevo i kantonalnih organa („Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 23/21 i 52/21).
- (2) Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ove uredbe izmijeniti postojeći Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i formirati jedinicu za obavljanje poslova Centralnog koordinirajućeg tijela iz člana 17. ove uredbe.

- (3) Kontrolna tijela iz člana 16. ove uredbe će u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ove uredbe izmijeniti i dopuniti postojeće pravilnike o unutrašnjoj organizaciji i imenovati državne službenike koji će obavljati poslove kontrolora procjene uticaja zakona.
- (4) Obradivači zakona će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ove uredbe imenovati koordinateure postupka procjene uticaja u skladu sa članom 15. ove uredbe.
- (5) U roku od osam dana od dana imenovanja koordinatora postupke procjene uticaja, obrađivači zakona dužni su Ministarstvu pravde i uprave Kantona Sarajevo dostaviti imena i prezimena i nazive radnih mjesta lica koja će obavljati dužnosti koordinatora postupka procjene uticaja.
- (6) Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo će uspostaviti Registar koordinatora postupka procjene uticaja, koji će sadržavati podatke iz stava (5) ovog člana.
- (7) Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo će provesti početnu obuku iz člana 21. ove uredbe do početka primjene Uredbe.

#### **Član 24.**

##### **(Metodologija za provođenje procjene uticaja zakona)**

Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo u roku od 45 dana od dana stupanja na snagu ove uredbe izrađuje Metodologiju za provođenje postupka procjene uticaja zakona u skladu sa kriterijima za procjenu uticaja opcija utvrđenim ovom uredbom.

#### **Član 25.**

##### **(Stupanje na snagu i početak primjene)**

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“, a primjenjuje se 01.08.2022. godine.

Datum:

Broj:

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo;
2. Zamjenici predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo, 3x
3. Premijer Kantona Sarajevo;
4. Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo;
5. Za objavu u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“;
6. Evidencija;
7. Arhiva.

**P R E M I J E R**

**Edin Forto**

**OBRAZAC ZA PROVOĐENJE PRETHODNE PROCJENE UTICAJA ZAKONA**

<b>Naziv prednacrt/nacrta/prijedloga zakona</b> <i>(Obavezno navesti formu zakona: prednacrt, nacrt ili prijedlog zakona)</i>	
<b>Obrađivač (naziv organa)</b>	
<b>Datum</b>	
<b>1. Uskladenost prednacrt/nacrta/prijedloga zakona sa prijedlogom godišnjeg programa rada Vlade Kantona Sarajevo, pravnim okvirom i strateškim okvirom Kantona, Federacije Bosne i Hercegovine i Bosne i Hercegovine</b>	
1.1. Koji je pravni osnov za donošenje zakona? Odgovor:	
1.2. Da li je oblast koja će biti regulisana zakonom u isključivoj nadležnosti Kantona Sarajevo? Ukoliko je odgovor negativan, navedite druge nivoe vlasti koji su nadležni za regulisanje predmetne oblasti? Odgovor:	
1.3. Da li je izrada zakona predviđena prijedlogom godišnjeg programa rada Vlade Kantona Sarajevo? Odgovor: DA/NE (označiti)	
1.4. Navedite zakone i druge propise (uključujući međunarodne sporazume i druge instrumente) kojima su regulisana pojedina pitanja u vezi sa predmetom zakona. Odgovor	
1.5. Da li je zakon u skladu sa strateškim okvirom Kantona, Federacije Bosne i Hercegovine i Bosne i Hercegovine i kojim? Navesti sve relevantne strateške i planske dokumente i politike. Odgovor:	
1.6. Da li usvajanje zakona zahtijeva izmjenu, dopunu ili stavljanje van snage drugih propisa i kojih? Odgovor:	
<b>2. Analiza postojećeg stanja i utvrđeni ciljevi prednacrt/nacrta/prijedloga zakona</b>	
2.1. Navesti ključne probleme koji se nastoje riješiti usvajanjem ovog zakona. Navesti ciljne grupe i druge zainteresirane strane na koje će normativna rješenja imati uticaja. Odgovor:	
2.2. Koje su posljedice zadržavanja postojećeg stanja odnosno nerješavanja identificiranih problema normativnim putem ili poduzimanjem drugih mjera? Odgovor:	
2.3. Koji se opći i specifični ciljevi žele postići zakonom (Član 10. Uredbe) ? U kojoj mjeri i u kojem periodu se zakonom mogu postići ovi ciljevi? Odgovor: Opći cilj: Specifični ciljevi:	
<b>3. Rješenja koja se predviđaju prednacrtom/nacrtom/prijedlogom zakona i pregled mogućih nenormativnih rješenja</b>	

3.1. Navedite ključna rješenja koja će biti obuhvaćena zakonom radi adresiranja identificiranih problema i postizanja općeg i specifičnih ciljeva.				
Odgovor:				
3.2. Navedite nenormativne mjere (npr. obuke, edukacije, studije, okrugli stolovi i sl. ili druge nenormativne mjere) kojima je moguće postići opći i specifične ciljeve.				
Odgovor:				
<b>4. Proces konsultacija</b>				
<i>(sa ciljnim grupama i drugim zainteresiranim strana identificiranim pod 2.1.)</i>				
4.1. Navedite sve kantonalne organe i institucije Kantona Sarajevo, kao i institucije drugih nivoa vlasti (ako je relevantno), sa kojima je potrebno provesti konsultacije i na koji način.				
Odgovor:				
4.2. Navedite podatke o konsultacijama sa institucijama, organizacijama i pojedincima koje je potrebno provesti u sklopu konsultacija sa javnošću i na koji način.				
Odgovor:				
<b>5. Procjena uticaja zakona</b> (odnosi se samo na opciju koja podrazumijeva normativna rješenja)				
(nivo uticaja: a) bez uticaja (ili sa zanemarljivim uticajem), b) značajni uticaji, c) vrlo značajni uticaji, u skladu sa članom 12. Uredbe				
5.1.	<b>UTVRĐIVANJE FISKALNIH UTICAJA</b>			
	Vrsta uticaja	Mjerilo uticaja		
	Utvrđite uticaj na:	a) bez uticaja (ili sa zanemarljivim uticajem)	b) značajni uticaji	c) vrlo značajni uticaji
		Da/Ne	Da/Ne	Da/Ne
5.1.1.	Prihodi i rashodi za tekuću i naredne dvije budžetske godine			
5.1.2.	Budžetski i izvanbudžetski korisnici i drugi budžeti, kao i vanbudžetski fondovi			
5.1.3.	Drugi fiskalni uticaji, ukoliko se procjenjuju značajnim			
5.1.4.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja direktnih uticaja od 5.1.1. do 5.1.3.			
5.2.	<b>UTVRĐIVANJE EKONOMSKIH UTICAJA</b>			
	Vrsta uticaja	Mjerilo uticaja		
	Utvrđite uticaj na:	a) bez uticaja (ili sa zanemarljivim uticajem)	b) značajni uticaji	c) vrlo značajni uticaji
		Da/Ne	Da/Ne	Da/Ne
5.2.1.	Priliv investicija			
5.2.2.	Zapošljavanje u privrednim subjektima			
5.2.3.	Siva ekonomija			
5.2.4.	Produktivnost, poslovanje privrednih subjekata i njihove operativne troškove			
5.2.5.	Konkurentnost i nelojalna konkurencija			
5.2.6.	Novi administrativni troškovi za privredne subjekte			

5.2.7.	Uticaj na imovinska prava			
5.2.8.	Uspostavljanje novih javnih ovlaštenja			
5.2.9.	Razvoj i poslovanje malih i srednjih preduzeća			
5.2.10.	Drugi identificirani ekonomski uticaji, ukoliko se procjenjuju značajnim			
5.2.11.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja direktnih uticaja od 5.2.1. do 5.2.10.:			
5.3.	<b>UTVRĐIVANJE SOCIJALNIH UTICAJA</b>			
	Vrsta uticaja	Mjerilo uticaja		
	Utvrđite uticaj na:	a) bez uticaja (ili sa zanemarljivim uticajem)	b) značajni uticaji	c) vrlo značajni uticaji
		Da/Ne	Da/Ne	Da/Ne
5.3.1.	Zaposlenost i pristup tržištu rada			
5.3.2.	Prava vezana za kvalitet radnog mjesta			
5.3.3.	Socijalna uključenost i zaštita posebno ranjivih društvenih grupa ili pojedinaca			
5.3.4.	Javno zdravlje			
5.3.5.	Pristup socijalnoj i zdravstvenoj zaštiti i obrazovanju			
5.3.6.	Kultura			
5.3.7.	Javna sigurnost, uključujući kriminal i terorizam			
5.3.8.	Drugi identificirani socijalni uticaji, ukoliko se procjenjuju značajnim			
5.3.9.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja direktnih uticaja od 5.3.1. do 5.3.8.:			
5.4.	<b>UTVRĐIVANJE UTICAJA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA</b>			
	Vrsta uticaja	Mjerilo uticaja		
	Utvrđite uticaj na:	a) bez uticaja (ili sa zanemarljivim uticajem)	b) značajni uticaji	c) vrlo značajni uticaji
		Da/Ne	Da/Ne	Da/Ne
5.4.1.	Ravnopravnost spolova u smislu jednakog statusa, jednake mogućnosti za ostvarivanje svih prava, kao i jednaku korist od ostvarenih rezultata			
5.4.2.	Pravo na jednaki tretman i prilike naročito u pogledu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih zagarantovanih prava			
5.4.3.	Direktna ili indirektna diskriminacija			
5.4.4.	Pravo na privatnost i zaštitu ličnih podataka			
5.4.5.	Ostvarivanje pravne zaštite, djelotvoran pravni lijek, pristup sudu i pravo na besplatnu pravnu pomoć			

5.4.6.	Pravo na međunarodnu zaštitu, privremenu zaštitu i postupanje s tim u vezi			
5.4.7.	Pravo na pristup informacijama			
5.4.8.	Drugi identificirani uticaji koji se odnose na zaštitu ljudskih prava, ukoliko se procjenjuju značajnim			
5.4.9.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja direktnih uticaja od 5.4.1. do 5.4.8.:			
5.5.	<b>UTVRĐIVANJE UTICAJA NA ZAŠTITU OKOLIŠA</b>			
	Vrsta uticaja	Mjerilo uticaja		
	Utvrđite učinak na:	a) bez uticaja (ili sa zanemarljivim uticajem)	b) značajni uticaji	c) vrlo značajni uticaji
		Da/Ne	Da/Ne	Da/Ne
5.5.1.	Klima			
5.5.2.	Kvalitet zraka			
5.5.3.	Kvalitet vode i vodnih resursa			
5.5.4.	Kvalitet i upotreba zemljišta			
5.5.5.	Korištenje energije (obnovljivi i neobnovljivi izvori energije)			
5.5.6.	Upravljanje otpadom			
5.5.7.	Uticaj aktivnosti privrednih subjekata na okolinu			
5.5.8.	Zaštita životinja i biljaka i sigurnost hrane			
5.5.9.	Drugi identificirani uticaji na okoliš, ukoliko se procjenjuju značajnim			
5.5.10.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja direktnih uticaja od 5.5.1. do 5.5.9.:			
5.6.	<b>UTVRĐIVANJE MOGUĆIH KORUPTIVNIH RIZIKA</b>			
	Vrsta uticaja	Mjerilo uticaja		
	Utvrđite uticaj na:	a) bez uticaja (ili sa zanemarljivim uticajem)	b) značajni uticaji	c) vrlo značajni uticaji
		Da/Ne	Da/Ne	Da/Ne
5.6.1.	Jasnoća, nedvosmislenost i preciznost odredaba			
5.6.2.	Adekvatno ograničavanje diskrecionih ovlaštenja nosilaca javne funkcije			
5.6.3.	Jasno i sveobuhvatno utvrđene procedure i postupci			
5.6.4.	Regulisanje sprječavanja sukoba interesa			
5.6.5.	Transparentnost			
5.6.6.	Adekvatnost utvrđenih sankcija			
5.6.7.	Kreiranje neopravdano povlaštenog položaja grupa ili pojedinaca			



5.6.8.	Drugi rizici koji mogu uticati na razvoj korupcije, ukoliko se procjenjuju značajnim			
5.6.9.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja direktnih uticaja od 5.6.1. do 5.6.8.:			
<b>6. Na osnovu prethodne procjene uticaja zakona utvrđeno je da POSTOJI – NE POSTOJI (<i>označiti</i>) potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.</b>				
POTPIS KOORDINATORA POSTUPKA PROCJENE UTICAJA				
POTPIS RUKOVODIOCA OBRADIVAČA				

**OBRAZAC ZA PROVOĐENJE SVEOBUHVAATNE PROCJENE UTICAJA ZAKONA**

<p><b>Naziv prednacrt/nacrta/prijedloga zakona</b></p> <p><i>(Obavezno navesti formu zakona: prednacrt, nacrt ili prijedlog zakona)</i></p>	
<p><b>Obrađivač (naziv organa)</b></p>	
<p><b>Datum</b></p>	
<p><b>Pravni osnov za donošenje zakona</b></p>	
<p><b>1. Analiza stanja i identifikacija problema</b></p>	
<p>Opišite postojeće stanje i identificirane probleme u skladu sa članom 9. Uredbe. Analizirajte implikacije postojećeg stanja na ciljne grupe i druge zainteresirane strane. Analiza treba da obavezno sadrži obrazloženje neophodnosti normativno-pravnog rješavanja identificiranog problema u odnosu na druga moguća rješenja.</p> <p>Odgovor:</p>	
<p><b>2. Opći i specifični ciljevi zakona</b></p>	
<p>Identificirajte opće i specifične ciljeve u skladu sa članom 10. Uredbe. Pri utvrđivanju ciljeva nužno je voditi računa o njihovoj preciznosti i konkretnosti, mjerljivosti, relevantnosti i ostvarivosti u jasno određenim rokovima.</p> <p>Odgovor:</p> <p>Opći:</p> <p>Specifični:</p>	

### 3. Identifikacija mogućih opcija za postizanje utvrđenih ciljeva

Identificirajte moguće opcije za postizanje utvrđenih ciljeva u skladu sa članom 11. Uredbe.

Odgovor:

#### **Opcija 1.**

*(Opcija zadržavanja postojećeg stanja kojom će se ukazati na posljedice nerješavanja identificiranih problema u narednom periodu)*

Opis rješenja i osnovne implikacije:

#### **Opcija 2.**

*(Opcija djelimičnog rješavanja identificiranih problema parcijalnim normativnim rješenjima ili poduzimanjem određenih mjera izvan kreiranja ili mijenjanja regulatornog okvira)*

Opis rješenja i osnovne implikacije:

#### **Opcija 3.**

*(Opcija usvajanja novog i sveobuhvatnog normativnog okvira ili izmjena i dopuna postojećeg pravnog okvira kojim će se u potpunosti ili u najvećoj mogućoj mjeri riješiti identificirani problem)*

Opis rješenja i osnovne implikacije:

### 4. Procjena uticaja identificiranih opcija

Izvršite procjenu uticaja u skladu sa članom 12. Uredbe.

**Sve uticaje opisati navodeći:**

- a) nivo uticaja: a) bez uticaja (ili sa zanemarljivim uticajem), b) značajni uticaji, c) vrlo značajni uticaji**
- b) glavne izvore podataka za procjenu,**
- c) dostupne podatke i kvantitativne i kvalitativne pokazatelje, te**
- d) analizu podataka i procjenu relevantnosti i obima uticaja te zaključak da li je uticaj pretežno pozitivan ili negativan.**

Opcije	Opcija 1.	Opcija 2.	Opcija 3.
Fiskalni uticaji			
Ekonomski uticaji			
Socijalni uticaji			
Uticaji na zaštitu osnovnih ljudskih prava i sloboda			
Uticaji na zaštitu životne okoline			
Koruptivni rizici			
<b>5. Uporedna analiza opcija i odabir najpovoljnije opcije</b>			
Analizirajte opcije u skladu sa kriterijima iz člana 14. Uredbe.			
	Opcija 1.	Opcija 2.	Opcija 3.
Postizanje cilja			
Provedivost			
Jasnoća			
Troškovi primjene			
Usklađenost			
Integralni pristup			
Održivost			
Efikasnost			
<b>6. Odabrana opcija</b>			
Navedite odabranu opciju i dajte obrazloženje razloga za odabir ove opcije kao najpovoljnije.			
Odgovor:			
<b>7. Provođenje konsultacija</b>			

7.1. Navedite podatke iz izvještaja o provedenim konsultacijama (izvještaj se obavezno prilaže) o kantonalnim organima i drugim institucijama Kantona i drugih nivoa vlasti sa kojima su provedene konsultacije, uključujući vrijeme konsultacija, metode konsultacija, zaprimljene primjedbe i sugestije, te ishode koje su konsultacije imale na sadržaj zakona.

Odgovor:

7.2. Navedite podatke iz izvještaja o provedenim konsultacijama (izvještaj se obavezno prilaže) o institucijama, organizacijama i pojedincima sa kojima su provedene javne konsultacije, uključujući vrijeme konsultacija, metode konsultacija, zaprimljene primjedbe i sugestije, te ishode koje su konsultacije imale na sadržaj zakona.

Odgovor:

## **8. Praćenje i evaluacija**

8.1. Navedite pokazatelje izvršenja i uspješnosti provođenja propisa, koji uključuju polazne i ciljne vrijednosti, izvore i metode prikupljanja i verifikacije podataka, koji će biti korišteni za praćenje provođenja zakona u skladu sa članom 19. Uredbe.

Odgovor:

8.2. Navedite plan za provođenje evaluacije zakona u skladu sa članom 20. Uredbe.

Odgovor:

## **9. Zaključak**

Ukratko predstavite ukupne rezultate provedene procjene uticaja, sa osvrtom na analizu opcija u skladu sa kriterijima, rezultate konsultacija i opisom odabranih rješenja koja se upućuju u dalju zakonodavnu proceduru.

Odgovor:

**PRIBAVLJENA MIŠLJENJA KONTROLNIH TIJELA (popunjava se nakon pribavljanja mišljenja i izmjena obrasca u skladu sa mišljenjima)**

<b>Kontrolno tijelo</b>	<b>Datum dostavljanja mišljenja i broj akta</b>	<b>Mišljenje priloženo</b>	<b>Mišljenje potvrđuje procjenu uticaja</b>	<b>Sažetak mišljenja i opis izmjena Obrasca 2. i odabranih rješenja u skladu sa mišljenjem</b>	<b>Očitovanje u vezi sa spornim pitanjima u slučaju neslaganja obrađivača sa mišljenjem</b>
		<b>DA/NE</b>	<b>DA/NE</b>		
Ministarstvo finansija (daje mišljenje u pogledu provjere procjene fiskalnih uticaja i ekonomskih uticaja)					
Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice (daje mišljenje u pogledu provjere provedene procjene socijalnih uticaja)					
Ministarstvo pravde i uprave (daje mišljenje u pogledu provjere provedene procjene uticaja na zaštitu ljudskih prava i sloboda)					
Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša (daje					

mišljenje u pogledu provjere procjene uticaja na životnu sredinu)					
Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom (daje mišljenje u pogledu procjene uticaja koruptivnih rizika u zakonima)					

**IZJAVA O PROVOĐENJU SVEOBUHvatNE PROCJENE UTICAJA ZAKONA, PROVOĐENJU KONSULTACIJAMA I PRIBAVLJANJU MIŠLJENJA KONTROLNIH TIJELA**

Svojim potpisom koordinator postupka procjene uticaja i svojim potpisom i pečatom rukovodilac obrađivača potvrđuju da je provedena sveobuhvatna procjena uticaja zakona u skladu sa Uredbom o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo i drugim relevantnim propisima.

KOORDINATOR POSTUPKA PROCJENE UTICAJA

potpis

Datum i mjesto

RUKOVODIOCA OBRAĐIVAČA

potpis

M.P.

Datum i mjesto

KONTROLNI OBRAZAC O PROVOĐENJU SVEOBUHVAATNE PROCJENE UTICAJA ZAKONA			
<b>Naziv prednacrt/nacrta/prijedloga zakona</b>			
<b>Obrađivač (naziv organa)</b>			
<b>Pravni osnov za donošenje zakona</b>			
<b>Datum</b>			
Broj	Elementi provjere	Da	Ne
<b>Osnovni elementi</b>			
1.	Izrađena sveobuhvatna procjena uticaja propisa i uključuje sve potrebne dijelove		
2.	Naziv propisa je naveden i razumljiv		
3.	Naziv obrađivača je naveden		
4.	Izvršena je analiza stanja i utvrđen je problem		
5.	Utvrđeni su ciljevi (opći i specifični)		
<b>Identifikacija opcija, procjena uticaja, konsultacije, uporedna analiza i prijedlog odabrane opcije</b>			
6.	Identificirane su najmanje tri opcije za postizanje utvrđenih ciljeva		
7.	Izvršena je procjena uticaja identificiranih opcija u:		
	a) fiskalnom pogledu		
	b) ekonomskom pogledu		
	c) socijalnom pogledu		
	d) pogledu zaštite osnovnih ljudskih prava i sloboda		
	e) okolišnom pogledu		
f) pogledu koruptivnih rizika			
8.	Provedene su konsultacije među institucijama i sa javnošću i njihovi ishodi jasno navedeni i dokumentovani		
9.	Izvršena je uporedna analiza opcija prema propisanim kriterijima		
10.	Predložena je odabrana opcija sa obrazloženjem		
11.	Utvrđen je okvir za praćenje, izvještavanje i evaluaciju		
12.	Utvrđeni su pokazatelji uspješnosti provođenja zakona		
<b>Prilozi</b>			
13.	Priložena su mišljenja kontrolnih tijela, sa konsolidovanim Obrascem 2.		
14.	Priložen su izvještaji o provedenim konsultacijama		
15.	Priložen je prednacrt/nacrt/prijedlog zakona, sa obrazloženjem		



**Zaključak**

Neispunjeni elementi provjere (navesti pitanja koja su označena sa NE i dati upute za doradu)

Broj	Pitanje	Uputa

RUKOVODILAC CENTRALNOG KOORDINIRAJUĆEG TIJELA  
potpis

M.P.

Datum i mjesto

# **O B R A Z L O Ž E N J E**

## **I – PRAVNI OSNOV**

Pravni osnov za donošenje ove uredbe je sadržan u čl. 26. i 28. stav 1. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 36/14-Novi prečišćeni tekst i broj 37/14), kojim je utvrđena nadležnost Vlade da uredbom uređuje najvažnija pitanja iz nadležnosti Vlade Kantona, da se bliže uređuju odnosi za provođenje zakona, obrazuju stručne i druge službe Vlade Kantona i utvrđuju načela za unutrašnju organizaciju organa uprave.

## **II – RAZLOZI DONOŠENJA**

Programom rada Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo za 2022. godinu predviđeno je donošenje Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo.

Cilj donošenja Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo je uvođenje instrumenata procjene uticaja u zakonodavne procedure u kantonalnim organima kako bi se razmatranjem alternativnih rješenja doprinijelo kreiranju što kvalitetnijih zakona, te ostvarili identificirani ciljevi, otklonili mogući negativni efekti i odabrala najoptimalnija rješenja uz najmanje moguće troškove koje iziskuje provođenje zakona.

Istovremeno, cilj ove uredbe je podsticanje saradnje između kantonalnih organa i drugih institucija Kantona Sarajevo i drugih nivoa vlasti i koordinacije u kreiranju zakona, kao i jačanje transparentnosti i participativne demokratije kroz uključivanje svih zainteresiranih strana, uključujući javnost, u postupcima izrade, predlaganja, praćenja primjene i evaluacije zakona.

Nacrt Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo izrađen je u okviru projekta Jačanje integriteta i transparentnosti u javnom sektoru, implementiranog od strane Razvojnog programa Ujedinjenih nacija (UNDP) uz finansijsku podršku Ujedinjenog Kraljevstva.

## **III – PRAVNA RJEŠENJA**

DIO PRVI - U ovom dijelu propisuje se predmet Uredbe, cilj, principi procjene uticaja, te rodna neutralnost izraza.

DIO DRUGI - U ovom dijelu propisuje se pojam procjene uticaja, slučajevi kada se provode prethodna i sveobuhvatna procjena uticaja.

DIO TREĆI - U ovom dijelu definisan je postupak procjene uticaja propisa, analiza stanja i identifikacija problema, utvrđivanje općeg i specifičnih ciljeva, potreba da se identifikuju moguće opcije za postizanje utvrđenih ciljeva, te procjena uticaja identificiranih opcija. Također, propisano je provođenje sveobuhvatnih međuinstitucionalnih i konsultacija sa javnošću i provođenje uporedne analize opcija i predlaganje odabrane opcije.

DIO ČETVRTI - U ovom dijelu propisuje se da su obrađivači zakona dužni da u okviru radnih mjesta utvrđenih pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji propišu poslove koordinatora za postupak procjene uticaja radi osiguranja metodološkog jedinstva i dosljedne primjene odredaba ove uredbe. Dalje, propisuju se dužnosti koordinatora, kontrolna tijela procjene uticaja, centralno koordinirajuće tijelo, postupak razmatranja sveobuhvatne procjene.

DIO PETI - Dio peti se odnosi na praćenje provedbe i evaluaciju zakona.

DIO ŠESTI - Odnosi se na stručno usavršavanje iz oblasti procjene uticaja propisa. Definisano je da Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo organizira početnu obuku za

koordinatore procjene uticaja. Također, Dio šesti propisuje osiguravanje kontinuiranog stručnog usavršavanja državnih službenika, od strane Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo, putem Agencije za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine.

DIO SEDMI - Odnosi se na prijelazne i završne odredbe, potrebu usklađivanja propisa, donošenje metodologije za provođenje procjene uticaja zakona, te stupanje na snagu i početak primjene Uredbe.