

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
KANTON SARAJEVO
VLADA

**UREDBA
O OBRAZOVANJU UREDA ZA ZAKONODAVSTVO VLADE KANTONA
SARAJEVO
(NACRT)**

Predlađać:
Ministarstvo pravde i uprave
Kantona Sarajevo

februar 2023. godine

Na osnovu člana 54. stav 2. tačka 2. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 35/05) i čl. 26., 28. stav 1. i 31. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 - Ispravka), Vlada Kantona Sarajevo, na ____ sjednici održanoj _____ 2023. godine, donijela je

(NACRT)

**UREDBU
O OBRAZOVANJU UREDA ZA ZAKONODAVSTVO VLADE KANTONA
SARAJEVO**

POGLAVLJE I - OPĆE ODREDBE

**Član 1.
(Predmet)**

Ovom uredbom obrazuje se Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ured) i utvrđuje djelokrug rada i nadležnosti Ureda kao stručne službe Vlade Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada), uređuje rukovođenje Uredom, kao i druga pitanja od značaja za organizovanje i funkcionisanje Ureda.

**Član 2.
(Rodna neutralnost izraza)**

Izrazi koji se koriste u ovoj uredbi, a imaju rodno značenje koriste se neutralno i odnose se jednako na muški i ženski rod.

POGLAVLJE II - DJELOKRUG RADA I NADLEŽNOSTI

**Član 3.
(Djelokrug rada i nadležnosti)**

(1) Ured daje mišljenja, sa stanovništa usklađenosti s ustavom i pravnim sistemom, o podnesenim:

- a) inicijativama za donošenje zakona, u odnosu na nadležnosti Kantona Sarajevo za regulisanje pitanja u određenoj oblasti, nadležnosti organa za donošenje određenog propisa i pravnoj formi propisa,
- b) nacrtima i prijedlozima zakona, drugih propisa i općih akata koje donosi Skupština Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Skupština) i Vlada i prijedlozima propisa koje donosi kantonalni ministar i direktor samostalne kantonalne uprave,
- c) nacrtima i prijedlozima propisa koje donose pravobranilac Pravobranilaštva Kantona Sarajevo, direktor samostalne kantonalne upravne organizacije ili rukovodilac stručne službe Vlade, kada su za to ovlašteni posebnim propisom.

(2) Pored poslova davanja mišljenja iz stava (1) ovog člana, Ured obavlja sljedeće poslove:

- a) obezbjeđuje metodološko jedinstvo u izradi kantonalnih zakona i drugih propisa i općih akata,
- b) proučava i razmatra pitanja izgradnje pravnog sistema, te daje Vladi mišljenja i prijedloge o tim pitanjima,
- c) lektoriše tekstove propisa u toku izrade,
- d) utvrđuje prečišćene tekstove propisa, koje donosi Vlada, a koje priprema kantonalno ministarstvo, odnosno drugi organ kantonalne uprave, u čiji djelokrug spadaju pitanja koja su uređena tim propisom, ako je za to ovlašten tim propisima.

Član 4. (Mišljenja)

- (1) Mišljenja iz člana 3. ove uredbe daju se na način i po postupku utvrđenom propisom Vlade o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa.
- (2) Mišljenja iz člana 3. ove uredbe obuhvataju sljedeća pitanja:
- a) provjeru ustavnih i zakonskih ovlaštenja za reguliranje pojedine materije i za donošenje propisa,
 - b) provjeru usklađenosti prema postojećem zakonodavstvu,
 - c) provjeru usklađenosti s obavezujućim pravnim načelima (pravna sigurnost, srazmjernost, jednakost pred zakonom, proceduralni zahtjevi) i općeprihvaćenim pravnim standardima,
 - d) vrstu i obim materije koja se može urediti zakonom, odnosno koja se može urediti podzakonskim propisom imajući u vidu ustavno, odnosno zakonsko ovlaštenje da se određena materija uredi kantonalnim zakonom, odnosno podzakonskim propisom i
 - e) sadrži li zakon rješenja koja su suprotna ustavu, ili koja nisu u skladu sa ustavom i pravnim sistemom, a posebno sa rješenjima sistemskih zakona iz odgovarajuće upravne oblasti.

Član 5. (Obaveze Ureda pri davanju mišljenja)

- (1) Kada Ured primi akte iz člana 3. stav (1) ove uredbe radi davanja mišljenja, dužan je akt razmotriti i dati pisano mišljenje koje sadrži primjedbe, prijedloge i sugestije shodno članu 4. ove uredbe.
- (2) Ukoliko donošenje propisa iziskuje izmjenu postojećih ili donošenje novih propisa, Ured je na to dužan ukazati u mišljenju.
- (3) Ukoliko ocijeni da, zbog specifičnosti materije koja se uređuje aktima iz člana 3. stav (1) ove uredbe, postoji potreba da obrađivač propisa pribavi mišljenje i drugih kantonalnih organa na ove akte, Ured će na to ukazati u svom mišljenju.

POGLAVLJE III - POSTUPANJE UREDA

Član 6. (Otklanjanje propusta u aktu dostavljenom na mišljenje u neposrednom kontaktu s obrađivačem propisa)

- (1) Kada se radi o obimnim propisima i kada šef Ureda ocijeni da je to svrsishodno i efikasno, uočeni propusti u dostavljenom aktu otklanjaju se u neposrednom kontaktu s predstavnikom obrađivača propisa.
- (2) U slučaju iz stava (1) ovoga člana, obrađivač propisa je dužan ispraviti akt dostavljen na mišljenje i tako ispravljen akt dostaviti Uredu, u dogovorenom roku, radi davanja pisanog mišljenja.
- (3) Ukoliko Ured konstatuje da su sve primjedbe prihvaćene i ugrađene u tekst ispravljenog akta, u pisanom mišljenju će to navesti, uz napomenu da na ispravljeni tekst akta nema primjedbi, a u protivnom, ukazat će u mišljenju na propuste obrađivača propisa.

Član 7. (Postupak u slučaju nesaglasnosti važećih provedbenih propisa i općih akata s ustavom, zakonima i drugim aktima)

- (1) Ako šef Ureda ocijeni da pojedini važeći provedbeni propis, odnosno opći akt koji donosi rukovodilac obrađivača propisa, ili pojedine odredbe tog provedbenog propisa ili općeg akta

nisu u saglasnosti s ustavom, zakonom ili propisima Kantona, dužan je na tu neusaglašenost upozoriti rukovodioca obrađivača propisa.

(2) Ukoliko se neusaglašenost iz stava (1) ovog člana ne otkloni, šef Ureda dužan je upozoriti Vladu na tu neusaglašenost.

Član 8.

(Praćenje usklađenosti kantonalnih zakona i drugih propisa)

(1) Ured je dužan da prati međusobnu usklađenost kantonalnih zakona i drugih propisa, i njihovu usklađenost sa propisima Bosne i Hercegovine i Federacije Bosne i Hercegovine, te i da na uočene eventualne nepravilnosti upozori nadležne obrađivače propisa.

(2) Ured je dužan izvještavati Vladu svakih šest mjeseci o aktivnostima iz stava (1) ovog člana.

Član 9.

(Saradnja sa drugim organima)

U cilju unaprjeđenja svog rada, komparativnog pregleda propisa i razmjene iskustava, Ured ostvaruje saradnju sa kantonalnim ministarstvima i drugim organima kantonalne uprave, odgovarajućim službama za zakonodavstvo drugih kantona i Federacije Bosne i Hercegovine.

POGLAVLJE IV - RUKOVOĐENJE I UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA

Član 10.

(Rukovođenje)

- (1) Uredom rukovodi šef Ureda, kojeg imenuje Vlada u skladu sa zakonom koji se odnosi na imenovanje državnih službenika.
- (2) Šef Ureda ima status rukovodioca Ureda, kao stručne službe koju obrazuje Vlada, a u smislu člana 10. stav (1) tačka a) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 31/16 i 45/19) (u daljem tekstu: Zakon).
- (3) Šef Ureda za svoj rad odgovara Vladi.
- (4) U slučaju spriječenosti ili odsutnosti šefa Ureda, u poslovima rukovođenja Uredom zamjenjuje ga državni službenik kojeg on odredi.

Član 11.

(Unutrašnja organizacija)

- (1) Unutrašnja organizacija Ureda utvrđuje se Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, u skladu sa Zakonom i drugim podzakonskim propisima koji uređuju ovu oblast.
- (2) Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ureda donosi šef Ureda, uz saglasnost Vlade.

Član 12.

(Sredstva za rad)

Sredstva potrebna za rad Ureda obezbjeđuju se u Budžetu Kantona Sarajevo.

POGLAVLJE V - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 13.

(Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji)

U roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ove uredbe, šef Ureda je dužan uskladiti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ureda i druge opće akte Ureda sa ovom uredbom.

Član 14.
(Prijelazne odredbe)

Danom stupanja na snagu ove uredbe, Ured nastavlja vršiti poslove koje je vršio do donošenja ove uredbe, te preuzima državne službenike, namještenike, arhivu i dokumentaciju dosadašnjeg Ureda.

Član 15.
(Prestanak važenja ranijeg propisa)

Stupanjem na snagu ove uredbe prestaje da važi Uredba o Uredu za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 7/06 - Prečišćeni tekst).

Član 16.
(Stupanje na snagu)

Ova uredba stupa na snagu u roku od osam dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“.

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo;
2. Zamjenici predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo (3x);
3. Premijer Kantona Sarajevo;
4. Ministarstvo pravde i uprave;
5. Za objavu u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“;
6. Evidencija;
7. Arhiva.

VRŠITELJICA DUŽNOSTI
PREMIJERA VLADE KANTONA
SARAJEVO
MINISTRICA

Darja Softić Kadenić

OBRAZLOŽENJE

I - PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ove uredbe sadržan je u članu 54. stav (2) tačka 2. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 35/05), koji propisuje da vlada kantona za svoje potrebe i potrebe kantonalnih organa uprave i kantonalnih upravnih organizacija može osnivati stručne, tehničke i druge zajedničke ili samostalne službe, ili druga tijela, a za obavljanje određenih stručnih, tehničkih i drugih poslova za potrebe organa uprave i upravnih organizacija i čl. 26., 28. stav (1) i 31. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 - Ispravka), koji propisuju da Vlada Kantona Sarajevo u ostvarivanju svojih nadležnosti utvrđenih ustavom donosi uredbe, odluke, rješenja i zaključke, te da se uredbom uređuju najvažnija pitanja iz nadležnosti Vlade Kantona Sarajevo, bliže uređuju odnosi za provođenje zakona, obrazuju stručne i druge službe Vlade Kantona Sarajevo i utvrđuju načela za unutrašnju organizaciju organa uprave Kantona Sarajevo.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE UREDBE

Razlog za donošenje ove uredbe je usklađivanje odredbi uredbe sa važećim propisima kojima se uređuje osnivanje, organizacija i rukovođenje stručnih službi, kao i utvrđivanje nadležnosti Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo.

Analizom odredbi Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 7/06 - Prečišćeni tekst) uočeno je da pravni osnov i sadržaj odredbi ove uredbe nije u skladu sa važećim zakonodavstvom u Federaciji Bosne i Hercegovine i Kantonu Sarajevo, tačnije sa odredbama Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 35/05) i odredbi Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 31/16 i 45/19).

U odnosu na trenutno važeću uredbu, u Nacrtu Uredbe o obrazovanju Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo dodatno su precizirani poslovi i postupanje Ureda za zakonodavstvo u pogledu nadležnosti davanja mišljenja sa stanovišta usklađenosti s ustavom i pravnim sistemom i proučavanja i razmatranja pitanja izgradnje pravnog sistema.

S tim u vezi, propisano je, između ostalog, postupanje Ureda za zakonodavstvo u slučaju nesaglasnosti važećih provedbenih propisa i općih akata s ustavom, zakonima i drugim aktima, te praćenje i izvještavanje o usklađenosti kantonalnih zakona i drugih propisa sa propisima Bosne i Hercegovine i Federacije Bosne i Hercegovine.

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Član 1. - Ovim članom propisan je predmet ove uredbe.

Član 2. - Ovim članom propisano je da se izrazi koji se koriste u ovoj uredbi, a imaju rodno značenje koriste neutralno i odnose se jednako na muški i ženski rod.

Član 3. - Ovim članom propisan je djelokrug rada i nadležnosti Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo.

Član 4. - Ovim članom propisano je davanje i sadržaj mišljenja.

Član 5. - Ovim članom propisane su obaveze Ureda pri davanju mišljenja.

Član 6. - Ovim članom propisan je način otklanjanja propusta u aktu dostavljenom na mišljenje u neposrednom kontaktu s obrađivačem propisa.

Član 7. - Ovim članom propisano je postupanje Ureda u slučaju nesaglasnosti važećih provedbenih propisa i općih akata s ustavom, zakonima i drugim aktima.

Član 8. - Ovim članom propisano je praćenje usklađenosti kantonalnih zakona i drugih propisa, od strane Ureda.

Član 9. - Ovim članom propisana je saradnja Ureda sa drugim organima.

Član 10. - Ovim članom propisana je rukovođenje Uredom.

Član 11. - Ovim članom propisano je da se unutrašnja organizacija Ureda utvrđuje Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, u skladu sa Zakonom i drugim podzakonskim propisima koji uređuju ovu oblast, te da Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ureda donosi šef Ureda, uz saglasnost Vlade.

Član 12. - Ovim članom propisano je da se sredstva potrebna za rad Ureda obezbjeđuju u Budžetu Kantona Sarajevo.

Član 13. - Ovim članom propisano je da je u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ove uredbe, šef Ureda dužan uskladiti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ureda i druge opće akte Ureda sa ovom uredbom.

Član 14. - Ovim članom propisano je da danom stupanja na snagu ove uredbe, Ured nastavlja vršiti poslove koje je vršio do donošenja ove uredbe, te preuzima državne službenike, namještenike, arhivu i dokumentaciju dosadašnjeg Ureda.

Član 15. - Ovim članom propisano je da stupanjem na snagu ove uredbe prestaje da važi Uredba o Uredu za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 7/06 - Prečišćeni tekst).

Član 16. - Ovim članom propisano je stupanje na snagu ove uredbe i objavljivanje u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“.

IV - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ove uredbe nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Kantona Sarajevo.

PRILOZI

ZAKON O ORGANIZACIJI ORGANA UPRAVE U FBiH

(“Službene novine Federacije BiH”, broj 35/05)

Član 54.

Za obavljanje određenih stručnih, tehničkih i drugih poslova za potrebe organa uprave i upravnih organizacija mogu se osnivati stručne, tehničke i druge zajedničke ili samostalne službe, ili druga tijela.

Službe i druga tijela iz stava 1. ovog člana osnivaju sljedeći organi i to:

1) Vlada Federacije za svoje potrebe i potrebe federalnih organa uprave i federalnih upravnih organizacija;

2) vlada kantona za svoje potrebe i potrebe kantonalnih organa uprave i kantonalnih upravnih organizacija;

3) općinski načelnik, odnosno gradonačelnik za svoje potrebe i potrebe općinskih, odnosno gradskih organa uprave i upravnih organizacija.

Aktom o osnivanju službi, ili drugih tijela iz stava 1. ovog člana utvrđuje se: naziv službe, odnosno tijela, nadležnost, rukovođenje, odgovornost i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad službe, odnosno tijela, a može se, ako to priroda poslova zahtijeva, odrediti da služba, odnosno drugo tijelo ima svojstvo pravnog lica.

Za obavljanje određenih tehničkih poslova, kao što su ugostiteljske usluge, održavanje čistoće i drugi slični poslovi mogu se angažirati pravna lica koja se bave tim poslovima, o čemu organi iz stava 2. ovog člana zaključuju ugovor ako je takav način obavljanja tih poslova racionalniji, efikasniji i ekonomičniji.

ZAKON O VLADI KANTONA SARAJEVO

(„Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 36/14-Novii prečišćeni tekst i broj 37/14)

Član 26.

Vlada Kantona u ostvarivanju svojih nadležnosti utvrđenih ustavom donosi uredbе, odluke, rješenja i zaključke.

Član 28.

Uredbom se uređuju najvažnija pitanja iz nadležnosti Vlade Kantona, bliže uređuju odnosi za provođenje zakona, obrazuju stručne i druge službe Vlade Kantona i utvrđuju načela za unutrašnju organizaciju organa uprave Kantona.

Odlukom se uređuju pojedina pitanja ili propisuju mjere Vlade Kantona, daje saglasnost ili potvrđuju akta drugih organa ili organizacija i odlučuje o drugim pitanjima o kojima se ne odlučuje uredbom.

Rješenjem se odlučuje o imenovanjima i razrješenjima, kao i o drugim pojedinačnim pitanjima iz nadležnosti Vlade Kantona.

Zaključkom se utvrđuju stavovi o pitanjima od značaja za provođenje utvrđene politike, uređuju unutrašnji odnosi u Vladi Kantona i određuju zadaci organima uprave i službama, kao i radnim tijelima Vlade Kantona. Zaključkom se odlučuje i u drugim slučajevima u kojima se ne donose druga akta.