

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
KANTON SARAJEVO
VLADA

UREDBA
O OSNIVANJU STRUČNE SLUŽBE VLADE KANTONA SARAJEVO
(NACRT)

Obradivač propisa:
Ministarstvo pravde i uprave
Kantona Sarajevo

august 2023. godine

Na osnovu člana 54. stav (2) tačka 2. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 35/05) i člana 26., 28. stav (1) i 31. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 36/14-Novi prečišćeni tekst i 37/14-Ispravka), Vlada Kantona Sarajevo na _____ sjednici održanoj _____ 2023. godine, donijela je

(NACRT)

UREDBU O OSNIVANJU STRUČNE SLUŽBE VLADE KANTONA SARAJEVO

Član 1.

(Predmet)

Ovom uredbom osniva se Stručna služba Vlade Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Stručna služba Vlade), utvrđuje njen djelokrug rada i nadležnosti, uređuje rukovođenje Stručnom službom Vlade, kao i druga pitanja od značaja za organizovanje i funkcionisanje Stručne službe Vlade.

Član 2.

(Djelokrug rada i nadležnosti)

Stručna služba Vlade vrši stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe Vlade Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada) i radnih tijela Vlade, koji se odnose na:

- a) pripremanje, organizovanje i realizaciju sjednica Vlade i radnih tijela Vlade,
- b) pripremanje materijala po nalogu Vlade i praćenje njihovog izvršavanja,
- c) izradu i praćenje izvršenja rješenja i drugih akata u vezi sa kadrovskim poslovima iz nadležnosti Vlade (imenovanje, postavljenje, razrješenje i drugi poslovi iz nadležnosti Vlade),
- d) izradu i praćenje izvršenja zaključaka Vlade,
- e) čuvanje dokumentacionih materijala i podataka od značaja za rad Vlade i njenih radnih tijela,
- f) stručna pomoć i neposredna saradnja sa ministarstvima i drugim organima kantonalne uprave o pitanjima koja se odnose na pripremu materijala za sjednice Vlade,
- g) koordinacija poslova u procesu evropskih integracija iz nadležnosti Kantona Sarajevo, kantonalnih ministarstava i drugih tijela kantonalne uprave, osim poslova harmonizacije pravne stečevine,
- h) stručnu pomoć i koordinaciju aktivnosti na izradi strateških dokumenata, kao i izradu informacija, stručnih analiza i drugih materijala u procesu evropskih integracija iz nadležnosti Kantona Sarajevo, kantonalnih ministarstava i drugih tijela kantonalne uprave,
- i) koordinacija aktivnosti i izvještavanje o provedbi Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, kao i drugih ugovornih obaveza između Evropske unije i Bosne i Hercegovine u nadležnosti kantonalnih organa uprave,
- j) stručno-operativne i administrativno-tehničke poslove, ukoliko vršenje tih poslova nije organizovano na drugi način i
- k) druge poslove koje utvrdi Vlada.

Član 3.

(Saradnja sa drugim organima)

U izvršavanju stručnih i drugih poslova iz člana 2. ove uredbe, Stručna služba Vlade ostvaruje saradnju sa kantonalnim ministarstvima i drugim organima kantonalne uprave, Stručnom službom za skupštinske poslove Skupštine Kantona Sarajevo, odgovarajućim službama Parlamenta i Vlade

Federacije Bosne i Hercegovine, drugim stručnim službama Vlade Kantona Sarajevo, kao i sa drugim organima općinskog, odnosno gradskog, kantonalnog, entitetskog i državnog nivoa vlasti.

Član 4.

(Rukovođenje)

- (1) Stručnom službom Vlade rukovodi sekretar Vlade, kojeg imenuje Vlada u skladu sa zakonom koji se odnosi na imenovanje državnih službenika.
- (2) Sekretar Vlade ima poziciju rukovodioca stručne službe koju obrazuje Vlada, a u smislu člana 10. stav (1) tačka a) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 31/16 i 45/19) (u daljem tekstu: Zakon).
- (3) Sekretar Vlade za svoj rad odgovara Vladi.
- (4) U slučaju spriječenosti ili odsutnosti sekretara Vlade, u poslovima rukovođenja Stručnom službom Vlade zamjenjuje ga državni službenik kojeg on odredi.

Član 5.

(Unutrašnja organizacija)

- (1) Unutrašnja organizacija Stručne službe Vlade utvrđuje se Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe Vlade, u skladu sa Zakonom i drugim podzakonskim propisima koji uređuju ovu oblast.
- (2) Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe Vlade donosi sekretar Vlade, uz prethodnu saglasnost Vlade.

Član 6.

(Sredstva za rad)

Sredstva potrebna za rad Stručne službe Vlade obezbjeđuju se u Budžetu Kantona Sarajevo.

Član 7.

(Status Stručne službe Vlade)

Stručna služba Vlade ima svojstvo pravnog lica.

Član 8.

(Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe Vlade)

U roku od 30 dana od stupanja na snagu ove uredbe, sekretar Vlade dužan je uskladiti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe Vlade i druge opće akte Stručne službe Vlade sa ovom uredbom.

Član 9.

(Prijelazne odredbe)

Danom stupanja na snagu ove uredbe, Stručna služba Vlade nastavlja vršiti poslove koje je vršila do donošenja ove uredbe, te preuzima državne službenike, namještenike, arhivu i dokumentaciju dosadašnje Stručne službe Vlade.

Član 10.

(Rodna neutralnost izraza)

Izrazi koji se koriste u ovoj uredbi, a imaju rodno značenje koriste se neutralno i odnose se jednako na muški i ženski rod.

Član 11.

(Prestanak važenja ranijeg propisa)

Stupanjem na snagu ove uredbe prestaje da važi Uredba o obrazovanju Stručne službe Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 5/06-prečišćeni tekst i 7/20).

Član 12.

(Stupanje na snagu)

Ova uredba stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“.

Broj:

P R E M I J E R

Datum:

Nihad Uk

OBRAZLOŽENJE

I - PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ove uredbe sadržan je u članu 54. stav (2) tačka 2. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 35/05), koji propisuje da vlada kantona za svoje potrebe i potrebe kantonalnih organa uprave i kantonalnih upravnih organizacija može osnivati stručne, tehničke i druge zajedničke ili samostalne službe, ili druga tijela, a za obavljanje određenih stručnih, tehničkih i drugih poslova za potrebe organa uprave i upravnih organizacija i čl. 26., 28. stav (1) i 31. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 - Ispravka), koji propisuju da Vlada Kantona Sarajevo u ostvarivanju svojih nadležnosti utvrđenih ustavom donosi uredbe, odluke, rješenja i zaključke, te da se uredbom uređuju najvažnija pitanja iz nadležnosti Vlade Kantona Sarajevo, bliže uređuju odnosi za provođenje zakona, obrazuju stručne i druge službe Vlade Kantona Sarajevo i utvrđuju načela za unutrašnju organizaciju organa uprave Kantona Sarajevo.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE UREDBE

Stručna služba Vlade Kantona Sarajevo je aktom broj: 16-45-13-6/23 od 24.07.2023. godine uputila Ministarstvu pravde i uprave inicijativu za donošenje nove Uredbe o osnivanju Stručne službe Vlade Kantona Sarajevo.

U navedenoj inicijativi se, između ostalog, navodi da je *tekst uredbe zastario i nekompatibilan sa de facto radom Stručne službe*, da je *nužno da nova Uredba proširi djelokrug rada i nadležnosti Stručne službe* u pogledu poslova koji se odnose na proces evropskih integracija, te da se dopuni odredbom kojom se Stručnoj službi daje svojstvo pravnog lica.

Dalje se navodi da je *u cilju ispunjavanja zadanih preporuka i obaveza utvrđenih u relevantnim dokumentima Evropske unije neophodno osigurati efikasnu koordinaciju procesa evropskih integracija koja će osigurati što veći stepen usklađenosti i koherentnosti u radu institucija na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini vezanih za izvršenje ugovornih obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica i Bosne i Hercegovine, kao i drugih obaveza iz procesa evropskih integracija.*

Stručna služba Vlade od uspostavljanja radnih grupa za evropske integracije koordinira rad predstavnika Kantona Sarajevo, te koordinira učestvovanje predstavnika Kantona Sarajevo na sastancima tijela uspostavljenih unutar Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, te prisustvovanje obukama organizovanim od strane Direkcije za evropske integracije. S obzirom da je Bosni i Hercegovini dodijeljen status zemlje kandidata u narednom periodu će se nedvojbeno odnosi između Bosne i Hercegovine i EU intenzivirati, što će zahtijevati dodatno jačanje kapaciteta na svim nivoima vlasti, a u Kantonu Sarajevo uspostavljanje formalne strukture zadužene za poslove evropskih integracija kao i osnaživanje personalnih kapaciteta članova radnih grupa za evropske integracije.

U cilju osiguravanja adekvatnog odgovora Kantona Sarajevo na trenutne i buduće sve veće zahtjeve koji se odnose na proces evropskih integracija, predmetom inicijativom se predlaže proširenje nadležnosti Stručne službe Vlade, a naročito iz razloga što Stručna služba Vlade već *de facto* obavlja poslove koordinacije procesa evropskih integracija, te će se donošenjem nove uredbe pravno potvrditi prošireni djelokrug rada i nadležnosti Stručne službe Vlade.

S tim u vezi, u odnosu na trenutno važeću uredbu, u Nacrtu Uredbe o osnivanju Stručne službe Vlade su dodatno propisane nadležnosti Stručne službe, koje se odnose na poslove vezane za proces evropskih integracija, i to:

- *sveukupna koordinacija poslova u procesu evropskih integracija iz nadležnosti Kantona Sarajevo, kantonalnih ministarstava i drugih tijela kantonalne uprave, osim poslova harmonizacije pravne stečevine,*
- *stručnu pomoć i koordinaciju aktivnosti na izradi strateških dokumenata, kao i izradu informacija, stručnih analiza i drugih materijala u procesu evropskih integracija iz*

nadležnosti Kantona Sarajevo, kantonalnih ministarstava i drugih tijela kantonalne uprave i

- *koordinacija aktivnosti i izvještavanje o provedbi Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, kao i drugih ugovornih obaveza između Evropske unije i Bosne i Hercegovine u nadležnosti kantonalnih organa uprave.*

Također, u odnosu na tekst trenutno važeće uredbe, u Nacrtu Uredbe o osnivanju Stručne službe Vlade je izostavljena nadležnost Stručne službe Vlade koja se odnosi na poslove lektorisanja materijala koje razmatra Vlada i Skupština Kantona Sarajevo.

U Inicijativi je brisanje ove nadležnosti obrazloženo time da je prilikom obavljanja redovnih poslova Stručne službe Vlade, u skladu sa Uredbom o obrazovanju Stručne službe Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 5/06 - Prečišćeni tekst i 7/20) uočeno da pozicija - stručni saradnik za lektorisanje nije neophodna za obavljanje stručnih i administrativno-tehničkih poslova utvrđenih navedenom uredbom.

Također, članom 3. stav (1) Uredbe o osnivanju Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 20/23) u djelokrug rada Ureda unesena je odredba koja se odnosi na "lektorisanje tekstova propisa u toku izrade", dok je članom 2. Uredbe o osnivanju Službe za skupštinske poslove Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 40/20) utvrđena nadležnost Službe koja se odnosi na "jezičko uređivanje tekstova zakona, drugih propisa i općih akata koje razmatra Skupština", kao i na "pripremanje za objavljivanje zakona, drugih propisa i općih akata u Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Dodatno, Ministarstvo pravde i uprave je nakon analize Uredbe o obrazovanju Stručne službe Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 5/06-prečišćeni tekst i 7/20) utvrdilo da je potrebno uskladiti odredbe ove uredbe sa važećim propisima kojima se uređuje osnivanje, organizacija i rukovođenje stručnih službi, s obzirom da je uočeno da pravni osnov i sadržaj odredbi ove uredbe nije u skladu sa važećim zakonodavstvom u Federaciji Bosne i Hercegovine i Kantonu Sarajevo, tačnije sa odredbama Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 35/05) i Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 31/16 i 45/19).

Nakon analize Inicijative Stručne službe Vlade, Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo je istu ocijenilo opravdanom, te je pristupilo izradi Prijedloga Uredbe o osnivanju Stručne službe Vlade Kantona Sarajevo.

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Član 1. - Ovim članom propisan je predmet ove uredbe.

Član 2. - Ovim članom propisan je djelokrug rada i nadležnosti Stručne službe.

Član 3. - Ovim članom propisana je saradnja sa drugim općinskim, odnosno gradskim, kantonalnim, entitetskim i državnim organima.

Član 4. - Ovim članom propisano je rukovođenje Stručnom službom.

Član 5. - Ovim članom propisano je da se unutrašnja organizacija Stručne službe utvrđuje Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, u skladu sa Zakonom i drugim podzakonskim propisima koji uređuju ovu oblast, te da Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe donosi sekretar Vlade, uz prethodnu saglasnost Vlade.

Član 6. - Ovim članom propisano je da se sredstva potrebna za rad Stručne službe Vlade obezbjeđuju u Budžetu Kantona Sarajevo.

Član 7. - Ovim članom propisano je da Stručna služba Vlade ima status pravnog lica.

Član 8. - Ovim članom propisano je da je u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ove uredbe, sekretar Vlade dužan uskladiti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe Vlade i druge opće akte Stručne službe Vlade sa ovom uredbom.

Član 9. - Ovim članom propisano je da danom stupanja na snagu ove uredbe, Stručna služba Vlade nastavlja vršiti poslove koje je vršila do donošenja ove uredbe, te preuzima državne službenike, namještenike, arhivu i dokumentaciju dosadašnje Stručne službe.

Član 10. - Ovim članom propisano je da se izrazi koji se koriste u ovoj uredbi, a imaju rodno značenje koriste neutralno i odnose se jednako na muški i ženski rod.

Član 11. - Ovim članom propisano je da stupanjem na snagu ove uredbe prestaje da važi Uredba o obrazovanju Stručne službe Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 5/06-prečišćeni tekst i 7/20).

Član 12. - Ovim članom propisano je stupanje na snagu ove uredbe i objavljivanje u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“.

IV - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ove uredbe nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Kantona Sarajevo.

