

**TROGODIŠNJI PLAN RADA MINISTARSTVA PRAVDE I UPRAVE
KANTONA SARAJEVO ZA PERIOD 2026 – 2028**

1) Uvod

Trogodišnji program rada Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo donosi se i priprema u skladu sa Odlukom o metodologiji izrade i donošenja planova rada i izvještaja o radu Vlade Kantona Sarajevo i kantonalnih organa, (Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 18/25) i objavljuje se radi javnih konzultacija. Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo (u daljem: Ministarstvo) provodi aktivnosti, rad i nadležnosti koji su utvrđeni članom 7. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 40/22) te vrši upravne i stručne poslove utvrđene ustavom, zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti pravosuđa, pravobranilaštva, uprave i lokalne samouprave, poslove upravne inspekcije, poslove davanja mišljenja o usklađenosti zakona i drugih propisa koje donosi Skupština Kantona, Vlada Kantona i rukovodioci kantonalnih organa uprave sa Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda i drugim instrumentima za zaštitu ljudskih prava, koji imaju pravnu snagu ustavnih odredaba, kao i druge upravne poslove koji ne spadaju u djelokrug drugog organa uprave Kantona“ Konkretni poslovi uposlenika opisani su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i utvrđeni su: Programom rada Skupštine Kantona Sarajevo, Programom rada Vlade Kantona Sarajevo i Ministarstva, Strategijom razvoja Kantona Sarajevo 2021 – 2027 i Državnom strategijom reforme javne uprave.

2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizovane godišnjim planom rada za kalendarsku 2025. godinu

Aktivnosti predviđene programom rada za 2025. godinu su realizovane u prvom polugodištu u procentu od 42%, sa ukupnim iznosom budžeta od 4,434.536 KM. Ministarstvo u proteklom periodu je provodilo uspostavljanje i razvoj elektronskog upravljanja u javnom sektoru koji je jedan od osnovnih ciljeva reforme javne uprave, kojim bi se omogućilo unapređenje radnih procesa, ali i povećanje transparentnosti i efikasno pružanje javnih usluga. Ministarstvo je izvršavalo svoje redovne zakonom utvrđene nadležnosti koje se odnose na vršenje upravnih i stručnih poslova, zatim poslova upravnog nadzora u kantonalnim, općinskim i gradskim organima uprave i upravnim organizacijama i pravnim licima sa javnim ovlaštenjima putem upravne inspekcije. Normativne i izvještajne aktivnosti odnose se na izradu zakonskih i podzakonskih akata iz nadležnosti Ministarstva, tako da je Ministarstvo u ovom periodu pripremilo: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, Zakon o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo. Također, realizovane su sve zakonom utvrđene obaveze koje se odnose na

finansijski dio, kao i sva prava i obaveze koja se odnose na uposlene, te je pružena podrška institucijama iz nadležnosti ovog ministarstva.

3) Kratak opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija

Prioritetne mjere i srednjoročno usmjerenje Ministarstva za period 2026-2028 je digitalna transformacija javne uprave Kantona Sarajevo koja predstavlja strateški prioritet Ministarstva, s ciljem uspostave efikasne, inkluzivne i korisnički orijentisane e-uprave u skladu sa Zakonom o elektronskom upravljanju i savremenim standardima digitalnog društva, kao i obavljanje osnovne nadležnosti koji se odnose na kontinuirane poslova iz nadležnosti Ministarstva. Osnovni cilj je efikasno izvršavanje upravnih i stručnih poslova utvrđenih Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo kao i drugih propisa iz nadležnosti Kantona u oblasti pravosuđa, uprave i lokalne samouprave, upravnog inspektorata, davanja mišljenja o usklađenosti zakona i drugih propisa koje donosi Skupština Kantona, Vlada Kantona i rukovodioci kantonalnih organa uprave sa Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda i druge upravne poslove obuhvaćene negativnom nadležnosti uprave Kantona Sarajevo, kao i aktivnu ulogu u realizaciji mjera Evropske komisije u procesu programa integrisanja

4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba Ministarstva u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva broj sistematizovanih radnih mjesta je 36 izvršilaca, od čega jedan rukovodilac, sekretar Ministarstva, dva lica koja nemaju status državnog službenika, pet državnih službenika koji rukovode osnovnim organizacionim jedinicama, četiri državna službenika koja rukovode unutrašnjim organizacionim jedinicama, 21 državni službenik i dva namještenika. Ukupno je nepopunjeno 15 radnih mjesta. Pored kadrovske nepopunjenosti, Ministarstvo u kontinuitetu ima problem smještajnih kapaciteta, tako da u postojećim kancelarijama rade po tri ili čak četiri državna službenika, što umanjuje efikasnost u radu, posebno imajući u vidu prirodu pojedinih poslova i radnih mjesta koja zahtjeva rad sa strankama.

Ministarstvo će u narednom periodu razmotriti mogućnosti popune upražnjenih radnih mjesta imajući u vidu da je u kratkom vremenskom periodu za tri državna službenika i jednog namještenika prestao radni odnos.

5) Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada

Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada uveliko će ovisiti od kadrovskih kapaciteta. U cilju odgovora na planirane zadatke i mjerenje efikasnosti jasno se da zaključiti, da je potrebno proaktivnije djelovanje u smislu digitalizacije svih procesa rada, adekvatne redistribucije radnih zadataka, te standardizacije radnih procesa. Pored navedenog dodatni rizik predstavlja fiskalna neizvjesnost u pogledu osiguranja obaveznih budžetskih izdvajanja, što može uticati na održivost i dinamiku realizacije trogodišnjeg plana za period 2026 – 2028. Plan sredstava za realizaciju aktivnosti iz trogodišnjeg plana nije moguće ostvariti u okviru sredstava utvrđenih odobrenim DOB-om Ministarstva, a koji je umanjen za cc-a 3.500.000 KM, u odnosu na realne potrebe.

A. Glavni program

Naziv glavnog programa	Šifra glavnog programa	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
		Izvori	2026	2027	2028
Ministarstvo pravde i uprave	12010001	Budžetska sredstva	7.332.542	8.332.542	8.332.542
		Kreditna sredstva			
		Sredstva EU			
		Ostale donacije			
		Ostala sredstva			
		Ukupno	7.332.542	8.332.542	8.332.542

A1. Programi (mjere) za implementaciju glavnog programa

Naziv programa (mjere)	Šifra programa	Indikatori	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost po godinama		
				2026	2027	2028
1. Razvoj digitalne uprave i e-usluga		Broj e-usluga u institucijama po resoru	0	2	3	4
		Stopa učinkovitosti (%)	0	5% postupaka jednog organa uprave	10% postupaka jednog organa uprave	15% postupaka jednog organa uprave
		Zadovoljstvo korisnika e-uslugama	0	3/5	4/5	5/5
		Ušteda na nivou godišnjeg budžeta	0	2%	5%	10%
2. Sistem državne uprave		Broj predmeta upravnog rješavanja	1794	1800	1800	1800
3. Izrada propisa i davanje mišljenja na propise		Broj predloženih zakona i drugih propisa iz nadležnosti Ministarstva	9	15	15	15
		Broj pravnih mišljenja o zakonima i drugim propisima sa aspekta usklađenosti sa EKLJP, mišljenja o sveobuhvatnoj procjeni uticaja propisa i	266	280	290	300

		mišljenja o primjeni propisa iz nadležnosti Ministarstva				
4. Praćenje rada kantonalnih pravosudnih institucija, izbor, imenovanje i praćenje rada notara i implementacija alternativne krivične sankcije		Broj obrađenih predmeta u oblasti notarske službe na području Kantona Sarajevo	44	50	50	50
		Broj predmeta/osoba za koje je Ministarstvo izvršilo raspoređivanje i upućivanje na izvršavanje alternativne krivične sankcije rad za opće dobro na slobodi	99	100	100	100
5. Upravno inspekcijski nadzor		Broj predloženih mjera za unapređenje upravno inspekcijskog nadzora koje ministarstvo dostavlja Vladi KS i Skupštini KS.	7	10	13	15
		Broj podnesenih inicijativa za upravno inspekcijski nadzor	620	650	680	710
6. Institucionalno upravljanje, finansijska podrška i administracija		Broj materijala pripremljenih u okviru finansijskih, pravnih i kadrovskih poslova intitucije	115	120	120	120
		Izvršavanje obaveza u skladu sa odobrenim Budžetom ministarstva (%)	95	98	98	98

A2. Aktivnosti / projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele A1.

Redni broj i naziv programa (mjere) (prenosi se iz tabele A1):									
1. Razvoj digitalne uprave i e-usluga									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: Strategija razvoja Kantona Sarajevo 2021-2027 – mjera 4.3.2. Razvoj digitalne uprave i e-usluga i Strateški okvir za reformu javne uprave u Bosni i Hercegovini 2018-2022. (ekstenzija 2027) – reformska oblast 4 - Pružanje usluga									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI	Usvaja se	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
					(Da/Ne)	Izvori	2026	2027	2028
1.1 Puštanje u produkciju Digitalne informacijske platforme Kantona Sarajevo	2026-2028	Broj zahtjeva putem ePortal-a	Sektor za upravu i digitalizaciju javne uprave –	–	NE	Budžetska sredstva	113.975	164.875	164.875
						Kreditna sredstva			

kao centralnog e-portala i lokacije za pružanje e-usluga			Odjeljenje za procese digitalizacije javne uprave			Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	113.975	164.875	164.875
1.2.Razvoj ePortala Kantona Sarajevo	2026-2028	Broj institucija umreženih u sistem za prikupljanje podataka između i unutar resora i za davanje informacija i pružanje usluga krajnjim korisnicima	Sektor za upravu i digitalizaciju javne uprave – Odjeljenje za procese digitalizacije javne uprave	–	DA	Budžetska sredstva	113.975	164.875	164.875
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	113.975	164.875	164.875
Ukupno za program (mjeru) 1.						Budžetska sredstva	227.949	329.750	329.750
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	227.949	329.750	329.750
Redni broj i naziv programa (mjere) (prenosi se iz tabele A1):									
2. Sistem državne uprave									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: -									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
						Izvori	2026	2027	2028
2.1. Analiza stanja i unapređenja u oblasti državne uprave	2026-2028	Usvojeni izvještaji o provođenju Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo u organima uprave i službama Kantona Sarajevo	Sektor za upravu i digitalizaciju javne uprave – Odjeljenje za poslove uprave	–	DA	Budžetska sredstva	53.977	57.800	57.800
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			

		Usvojen izvještaj ministarstava Kantona Sarajevo o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku za prethodnu godinu				Ostala sredstva			
						Ukupno	53.977	57.800	57.800
2.2. Obrada i rješavanje po zahtjevima organa uprave, stranaka i po službenoj dužnosti – prvostepeno i drugostepeno upravno rješavanje iz nadležnosti Sektora	2026-2028	Broj riješenih predmeta	Sektor za upravu i digitalizaciju javne uprave – Odjeljenje za poslove uprave	–	NE	Budžetska sredstva	98.910	102.000	102.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	98.910	102.000	102.000
Ukupno za program (mjeru) 2.						Budžetska sredstva	152.887	159.800	159.800
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	152.887	159.800	159.800
Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1):									
3. Izrada propisa i davanje mišljenja na propise									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: -									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
						Izvori	2026	2027	2028
3.1. Izrada propisa i drugih općih akata iz nadležnosti Ministarstva	2026-2028	Broj izrađenih zakona, drugih propisa i općih	Sektor za propise	-	DA	Budžetska sredstva	127.545	130.340	130.340
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale			

		akata iz nadležnosti Ministarstva				donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	127.545	130.340	130.340
3.2. Davanje mišljenja o zakonima i drugim propisima sa aspekta njihove usklađenosti sa Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda i drugim pravnim aktima kojima je utvrđena zaštita ljudskih prava i sloboda	2026-2028	Broj izrađenih mišljenja o zakonima i drugim propisima sa aspekta njihove usklađenosti sa Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda i drugim pravnim aktima kojima je utvrđena zaštita ljudskih prava i sloboda	Sektor za propise	-	NE	Budžetska sredstva	56.100	59.000	59.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	56.100	59.000	59.000
3.3. Poslovi Centralnog koordinirajućeg tijela za postupak sveobuhvatne procjene uticaja propisa	2026-2028	Broj izrađenih mišljenja u postupku sveobuhvatne procjene uticaja propisa	Sektor za propise	-	NE	Budžetska sredstva	56.100	59.000	59.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	56.100	59.000	59.000
3.4 Davanje stručnih pravnih mišljenja i objašnjenja o primjeni propisa iz nadležnosti Ministarstva povodom upita građana, organa uprave, pravnih osoba i drugih subjekata ili po službenoj dužnosti	2026-2028	Broj izrađenih mišljenja o primjeni propisa iz nadležnosti Ministarstva	Sektor za propise	-	NE	Budžetska sredstva	95.200	96.000	96.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	95.200	96.000	96.000
Ukupno za program (mjeru) 3.						Budžetska sredstva	334.945	344.340	344.340
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			

						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	334.945	344.340	344.340
Redni broj i naziv programa (mjere)¹ (prenosi se iz tabele A1):									
4. Praćenje rada kantonalnih pravosudnih institucija, izbor, imenovanje i praćenje rada notara i implementacija alternativne krivične sankcije									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: -									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
					(Da/Ne)	Izvori	2026	2027	2028
4.1. Analiza godišnjih izvještaja o radu pravosudnih institucija i analiza godišnjih izvještaja o izvršenju krivičnih sankcija, izrada mišljenja i predlaganje mjera za unapređenje stanja u oblasti	2026-2028	Broj mišljenja o godišnjem izvještaju s prijedlogom mjera	Sektor za pravosuđe i izvršenje sankcija i mjera	-	DA	Budžetska sredstva	3.593.160	3.930.160	3.893.160
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	3.593.160	3.930.160	3.893.160
4.2. Izbor i imenovanje notara i drugi poslovi u skladu sa Zakonom o notarima.	2026-2028	Broj rješenja po zahtjevu notara, stranke i po službenoj dužnosti u cilju ostvarivanja funkcije notarijata u skladu sa Zakonom o notarima	Sektor za pravosuđe i izvršenje sankcija i mjera	-	NE	Budžetska sredstva	79.350	82.400	82.400
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	79.350	82.400	82.400
4.3 Izvršavanje krivične sankcije rad za opće dobro na slobodi i nadzor nad provođenjem sankcije.	2026-2028	Broj rješenja o raspoređivanju osuđene osobe, rješenje o određivanju povjerenika za rad za opće dobro na slobodi, informacija nadležnom	Sektor za pravosuđe i izvršenje sankcija i mjera	-	NE	Budžetska sredstva	50.190	52.000	52.000
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0

		sudu o početku i završetku izvršenja rada za opće dobro na slobodi, informacija o zanemarivanju izvršavanja sankcije				Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	50.190	52.000	52.000
Ukupno za program (mjeru) 4.						Budžetska sredstva	3.722.700	4.064.560	4.047.560
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	3.722.700	4.064.560	4.027.560
Redni broj i naziv programa (mjere)¹ (prenosi se iz tabele A1):									
5. Upravno inspekcijski nadzor									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: -									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
						Izvori	2026	2027	2028
5.1. Vršenje inspekcijskog nadzora po službenoj dužnosti, a prema programu rada Ministarstva pravde i uprave KS	2026-2028	Broj inspekcijskih nadzora po službenoj dužnosti	Upravni inspektorat	-	NE	Budžetska sredstva	225.800	240.350	228.400
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	225.800	240.350	228.400
5.2. Vršenje inspekcijskog nadzora po podnesenim inicijativama za vršenje inspekcijskog nadzora od strane fizičkih i pravnih lica	2026-2028	Broj inspekcijskih nadzora po podnesenim inicijativama	Upravni inspektorat	-	NE	Budžetska sredstva	178.300	189.800	180.300
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale			

						donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	178.300	189.800	180.300
Ukupno za program (mjere) 5.						Budžetska sredstva	404.100	430.150	408.700
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	404.100	430.150	408.700
Redni broj i naziv programa (mjere) (prenosi se iz tabele A1):									
6. Institucionalno upravljanje, finansijska podrška i administracija									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: -									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
						Izvori	2026	2027	2028
6.1. Pružanje stručne i tehničke podrške unutar Ministarstva i institucijama iz nadležnosti Ministarstva	2026-2028	Procenat realizacije aktivnosti u odnosu na utvrđene obaveze iz djelokruga rada ovog organa uprave	Poslovi izvanorganizacionih jedinica	-	DA	Budžetska sredstva	2.373.571	2.883.942	2.942.392
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	2.373.571	2.883.942	2.942.392
6.2. Izrada svih finansijskih planova, izvještaja i realizacija svih obaveza Ministarstva i implementacija programa utroška sredstava tekućih transfera	2026-2028	Procenat izvršenja Budžeta u skladu sa zakonom utvrđenim obavezama i odobrenim budžetskim sredstvima Ministarstva	Sektor za finansijsko – ekonomske poslove	-	NE	Budžetska sredstva	116.390	120.000	120.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			

						Ukupno	116.390	120.000	120.000
Ukupno za program (mjeru) 6.						Budžetska sredstva	2.489.961	3.003.942	3.062.392
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	2.489.961	3.013.942	3.062.392

Broj: 03-01-04-41204/25
Sarajevo, 01.08.2025. godine