

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
KANTON SARAJEVO
VLADA

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PLAĆAMA I NAKNADAMA U
ORGANIMA VLASTI KANTONA SARAJEVO
(PRIJEDLOG)

Nosilac izrade:
Ministarstvo pravde i uprave

Sarajevo, juli 2024. godine

Na osnovu člana 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96-Ispravka, 3/96-Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17) i člana 60. st. (1) i (2) Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 45/10, 111/12 i 20/17), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici od _____ 2024. godine, donijela je

(PRIJEDLOG)

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PLAĆAMA I NAKNADAMA U
ORGANIMA VLASTI KANTONA SARAJEVO**

**Član 1.
(Izmjena člana 9.)**

U Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 5/19 i 40/22) u članu 9. stav (1) mijenja se i glasi:

"(1) Utvrđuju se sljedeći platni razredi i koeficijenti za plaće za izabrane dužnosnike, nosioce izvršnih funkcija, imenovana lica, pravobranioca i zamjenika pravobranioca:

Platni razred	Radno mjesto	Koeficijent
I	- predsjedavajući Skupštine Kantona - premijer Kantona	9,80
II	zamjenik predsjedavajućeg Skupštine Kantona	9,50
III	ministar u Vladi Kantona	9,00
IV	rukovodilac samostalne kantonalne upravne organizacije	8,80
V	predsjednik kluba u Skupštini Kantona	8,20
VI	predsjednik radnog tijela Skupštine Kantona	8,10
VII	zamjenik predsjednika radnog tijela Skupštine Kantona	8,00
VIII	poslanik u Skupštini Kantona	7,80
IX	kantonalni pravobranilac	7,60
X	zamjenik kantonalnog pravobranioca	7,00
XI	rukovodilac samostalne kantonalne uprave	6,50
XII	savjetnik nosioca funkcije	6,40
XIII	rukovodilac kantonalne uprave i kantonalne upravne organizacije koja se nalazi u sastavu kantonalnog ministarstva	5,20

"

Član 2.
(Izmjena člana 10.)

U članu 10. stav (1) mijenja se i glasi:

„(1) Za prvih 42 dana odsutnosti s posla zbog bolesti ili povrede, izabrani dužnosnik, nosilac izvršne funkcije, imenovano lice, pravobranilac i zamjenik pravobranioca Kantona, ima pravo na naknadu plaće u punom iznosu.“.

Član 3.
(Izmjena člana 18.)

U članu 18. stav (1) mijenja se i glasi:

"(1) Utvrđuju se sljedeći platni razredi i koeficijenti za plaće za državne službenike:

Platni razred	Radno mjesto	Koeficijent
I	- sekretar Skupštine Kantona - sekretar Vlade Kantona	6,50
II	-rukovodilac stručne i druge službe koju obrazuje Vlada Kantona -sekretar Općinskog suda u Sarajevu -sekretar Kantonalnog suda u Sarajevu -sekretar Kantonalnog tužilaštva Kantona Sarajevo -sekretar Pravobranilaštva Kantona Sarajevo -sekretar kantonalnog ministarstva -sekretar samostalne kantonalne uprave	6,20
III	-pomoćnik kantonalnog ministra -pomoćnik rukovodioca samostalne kantonalne uprave -pomoćnik rukovodioca kantonalne upravne organizacije za pružanje besplatne pravne pomoći -sekretar samostalne kantonalne upravne organizacije -rukovodilac jedinice za internu reviziju	5,70
IV	-pomoćnik rukovodioca kantonalne upravne organizacije -glavni kantonalni inspektor -sudski stručni saradnik u Kantonalnom sudu u Sarajevu -stručni savjetnik - istražitelj u Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo	5,20

	-stručni savjetnik u Pravobranilaštvu Kantona Sarajevo -stručni savjetnik-pravni zastupnik za pružanje besplatne pravne pomoći -interni revizor	
V	-rukovodilac osnovne organizacione jedinice kojom ne rukovodi državni službenik iz platnog razreda III i IV ovog člana	4,60
VI	rukovodilac unutrašnje organizacione jedinice	4,50
VII	kantonalni inspektor,	4,30
VIII	stručni savjetnik	4,10
IX	viši stručni saradnik	3,90
X	stručni saradnik	3,70

“

Član 4.

(Dopuna člana 22.)

- (1) U članu 22. stav (1) dodaje se nova tačka b) koja glasi:
„b) za internog revizora i rukovodioca jedinice za internu reviziju 20% od osnovne plaće ukoliko, pored zvanja internog revizora za javni sektor posjeduju i zvanje certificiranog računovođe ili ovlaštenog revizora ili certificiranog revizora informacionih sistema ili položen pravosudni ispit ili položen ispit za eksternog procjenjivača kvalitete interne revizije.”
- (2) Dosadašnje tač. b) i c), postaju tač. c) i d).

Član 5.

(Izmjena člana 26.)

U članu 26. stav (1), mijenja se i glasi:

„(1) Državni službenik i namještenik ima pravo na naknadu plaće u punom iznosu za vrijeme privremene spriječenosti za rad (bolovanje) do 42 kalendarska dana.“

Član 6.

(Izmjena člana 27.)

Član 27. mijenja se i glasi:

„Član 27.

(Naknada za plaćeni dopust i godišnji odmor)

Državni službenik i namještenik ima pravo na naknadu plaće u punom iznosu za vrijeme plaćenog dopusta i godišnjeg odmora.“

Član 7.

(Izmjena člana 36.)

U članu 36. stav (2) riječ: “Odlukom”, zamjenjuje se riječju:”Propisom”.

Član 8.
(Rok za usklađivanje pravilnika o plaćama i naknadama)

U roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona rukovodioci organa državne službe dužni su uskladiti pravilnike o plaćama i naknadama sa odredbama ovog zakona.

Član 9.
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Broj: _____

Sarajevo, _____

PREDSJEDAVAJUĆI
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO
Elvedin Okerić

OBRAZLOŽENJE

I – PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" br.1/96, 2/96 - Ispravka 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17) kojim je propisano da Skupština Kantona Sarajevo donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona i člana 60. st. (1) i (2) Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 45/10, 111/12 i 20/17), kojim je propisano da se koeficijenti i platni razredi zaposlenih u organima vlasti kantona, općine i grada se utvrđuju zakonima o plaćama i naknadama zaposlenih u organima vlasti kantona, odnosno odlukama gradskih i općinskih vijeća o plaćama i naknadama zaposlenih u općinskim odnosno gradskim organima vlasti.

II – RAZLOZI DONOŠENJA

Zaključkom Skupštine Kantona Sarajevo, broj: 01-04-40225-1/23 od 11.09.2023. godine, Vlada Kantona Sarajevo zadužena je da *pripremi izmjene Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo kako bi se Zakon harmonizirao sa federalnim propisima i drugim kantonima u dijelu imenovanih lica - savjetnika.*

Postupajući po navedenom zaključku Skupštine Kantona Sarajevo, Ministarstvo pravde i uprave pripremi je Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Nacrt zakona), te je članom 1. Nacrta zakona dopunjen član 9. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 31/16 i 45/19) (u daljem tekstu: Zakon) na način da je propisano da se licima koja nisu državni službenici ali se njihov radno-pravni status reguliše ovim zakonom smatraju i lica zaposlena kao savjetnici nosilaca funkcija. S tim u vezi, dodan je i novi član 23a. Zakona kojim je, između ostalog, propisano koji nosioci funkcija mogu imati savjetnike, mandat savjetnika, te druga prava i obaveze savjetnika.

Izmjenom Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, u pogledu propisivanja savjetnika nosioca funkcije, bit će potrebno propisati i odgovarajući platni razred i koeficijent za navedena lica u Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo.

Skupština Kantona Sarajevo je Zaključkom, broj: 01-02-30658/24 od 28.05.2024. godine utvrdila Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo i isti stavila u javnu raspravu u trajanju od 15 dana. Po okončanju javne rasprave, Ministarstvo pravde i uprave je analiziralo pristigle primjedbe, te je one koje je ocijenilo opravdanim prihvatilo i pripremi prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo.

S tim u vezi, Prijedlogom Zakona je u članu 9. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo dodan novi platni razred (platni razred XI) i koeficijent 6,40 za savjetnika nosioca funkcije, što odgovara visini koeficijenta koja je utvrđena za savjetnike predsjedavajućih domova Parlamenta Federacije i nosioca izvršnih funkcija u Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 45/10, 111/12, 20/17 i 22/19 - odluka Ustavnog Suda).

Nadalje, sekretar Skupštine Kantona i sekretar Vlade Kantona uputili su Vladi Kantona Sarajevo Inicijativu za izmjenu člana 18. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, u smislu da se u stavu (1) u tabelarnom dijelu kao I platni razred predvide sekretar Vlade i sekretar Skupštine sa koeficijentom 6,5. U obrazloženju

predmetne Inicijative navodi se da je članom 18. Zakona o platama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, u I platni razred, sa koeficijentom 6,2, svrstani: rukovodilac stručne i druge službe koju obrazuje Vlada Kantona, sekretar Općinskog Suda u Sarajevu, sekretar Kantonalnog suda u Sarajevu, sekretar Kantonalnog tužilaštva Kantona Sarajevo, sekretar Pravobranilaštva Kantona Sarajevo, sekretar kantonalnog ministarstva i sekretar samostalne kantonalne uprave. Kada se razmotri odredba člana 27. Uredbe o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe u Kantonu Sarajevo koje obavljaju državni službenici, uslovima za vršenje tih poslova i ostvarivanaju određenih prava iz radnog odnosa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 39/16 i 10/17) vidljivo je da su za vršenje poslova sekretara organa državne službe i rukovodioca stručne službe koju obrazuje Vlada propisani različiti uslovi, odnosno da je za poziciju sekretara organa državne službe potrebno najmanje šest godina radnog staža, a za poziciju rukovodioca stručne službe najmanje sedam godina radnog staža. Iako Zakon o platama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo „ne pravi“ razliku između sekretara organa državne službe i rukovodilaca stručnih službi koje obrazuje Vlada u pogledu predviđenog koeficijenta, članom 27. Uredbe je jasno da je razlika utvrđena. U daljem obrazloženju navodi se da postoji i određena doza diskrepancije između poslova, zadataka, aktivnosti i odgovornosti samih rukovodilaca stručnih službi koje obrazuje Vlada u smislu da se sekretar Vlade, kao rukovodilac stručne službe Vlade Kantona Sarajevo i sekretar Skupštine Kantona Sarajevo, kao rukovodilac Službe za skupštine poslove, extenzivno gledajući, imaju smatrati i „sekretarima organa“, što nije slučaj sa rukovodiocima drugih stručnih službi koje obrazuje Vlada Kantona Sarajevo.

U Inicijativi se ukazuje i da je članom 20. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine već predviđena pomenuta razlika, te su sekretar Vlade Federacije i sekretari oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine svrstani u poseban platni razred (I platni razred sa koeficijentom 6,5) u odnosu na druge državne službenike – rukovodioci službi koje osniva Vlada Federacije, sekretari federalnih organa uprave, sekretari sudova, itd (II platni razred sa koeficijantom 6,2), te da u propisima koji regulišu plate i naknade organa vlasti drugih kantona koeficijenti sekretara vlada odnosno sekretara skupština (koji su rukovodioci stručnih službi/sekretarijata) izjednačeni sa koeficijentima utvrđenim Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, a gdje se isto primjenjuje i na državne službenike koji obavljaju iste poslove u jedinicima lokalne samouprave.

Predmetnu Inicijativu Vlada Kantona Sarajevo ocijenila je osnovanom i istu prihvatila.

S tim u vezi, Prijedlogom zakona je u članu 18. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo dodan novi platni razred (platni razred I) i koeficijent 6,50 za sekretara Skupštine Kantona i sekretara Vlade Kantona, što odgovara visini koeficijenta koji je utvrđen za sekretara Vlade Federacije i sekretare oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine u Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 45/10, 111/12, 20/17 i 22/19 - odluka Ustavnog Suda).

U odnosu na Nacrt zakona, nakon provedene javne rasprave, uvažavajući određene prijedloge učesnika javne rasprave, prijedlogom Zakona izvršene su i izmjene u čl. 10. stav (1), 22., 26. stav (1), 27. i 36. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo.

III – PRAVNA RJEŠENJA

Član 1. Ovim članom utvrđen je platni razred i koeficijent za savjetnika nosioca funkcije.

Član 2. Ovim članom se mijenja član 10. stav (1) kojim se vrši usklađivanje sa usvojenom primjedbom iz javne rasprave na čl. 26. i 27., a kojom se sada propisuje da za prvih 42 dana odsutnosti s posla zbog bolesti ili povrede, izabrani dužnosnik, nosilac izvršne funkcije, imenovano lice, pravobranilac i zamjenik pravobranioca Kantona, ima pravo na naknadu plaće u punom iznosu.

Član 3. - Ovim članom utvrđen je platni razred i koeficijent za sekretara Skupštine Kantona i Vlade Kantona (platni razred I), a trenutni platni razredi pomjereni za jedno mjesto.

Član 4. Ovim članom se vrši dopuna člana 22. na način da se propisuje uvećanje plaće za rukovodioca jedinice za internu reviziju i internog revizora.

Član 5. Ovim članom se mijenja član 26. stav (1), kojim se propisuje da državni službenik i namještenik ima pravo na naknadu plaće u punom iznosu za vrijeme privremene spriječenosti za rad (bolovanje) do 42 kalendarska dana.

Član 6. Ovim članom se mijenja član 27. kojim se propisuje da državni službenik i namještenik ima pravo na naknadu plaće u punom iznosu za vrijeme plaćenog dopusta i godišnjeg odmora.

Član 7. – U članu 36. riječ „Odluka“ se zamjenjuje riječju: „Propisom“, iz razloga donošenja novog propisa jače pravne snage kojim se uređuje pitanje obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela koje obrazuje Vlada i rukovodioci.

Član 8. – Ovim članom propisano je da su u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona rukovodioci organa državne službe dužni uskladiti pravilnike o plaćama i naknadama sa odredbama ovog zakona.

Član 9. - Ovim članom propisuje se da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

OBRAZAC ZA PROVOĐENJE SVEOBUHVAATNE PROCJENE UTICAJA PROPISA

<p>Naziv prednacrt/nacrta/prijedloga propisa</p> <p><i>(Obavezno navesti formu propisa: prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa)</i></p>	<p>Prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo</p>
<p>Obrađivač (naziv organa)</p>	<p>Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo</p>
<p>Datum</p>	<p>12.07.2024. godine</p>
<p>Pravni osnov za donošenje propisa</p>	<p>Član 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17), član 60. st. (1) i (2) Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 45/10, 111/12 i 20/17).</p>
<p>1. Analiza stanja i identifikacija problema</p>	
<p>Opišite postojeće stanje i identificirane probleme u skladu sa članom 9. Uredbe. Analizirajte implikacije postojećeg stanja na ciljnu grupu i druge zainteresirane strane. Analiza treba da obavezno sadrži obrazloženje neophodnosti normativno-pravnog rješavanja identificiranog problema u odnosu na druga moguća rješenja.</p> <p>Odgovor: Zaključkom Skupštine Kantona Sarajevo, broj: 01-04-40225-1/23 od 11.09.2023. godine, Vlada Kantona Sarajevo zadužena je da pripremi izmjene Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo kako bi se Zakon harmonizovao u dijelu imenovanih lica - savjetnika. Kako bi se omogućilo provođenje predmetnog Zaključka potrebno je izvršiti i izmjene i dopune Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo u dijelu koji se odnosi na propisivanje platnog razreda i koeficijenta za savjetnike nosioca. S tim u vezi, u članu 9. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, kojim su propisani platni razredi i koeficijenti za izabrane dužnosnike, nosioce izvršnih funkcija, imenovana lica, pravobranioca i zamjenika pravobranioca, dodan je novi platni razred (platni razred XI) i koeficijent 6,40 za savjetnika nosioca funkcije, što odgovara visini koeficijenta koji su utvrđeni za savjetnike predsjedavajućih domova Parlamenta Federacije i nosioca izvršnih funkcija u Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 45/10, 111/12 i 20/17).</p> <p>Ovim prijedlogom Zakona predviđena je i izmjena člana 18. stav (1) Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo na način da se u tabelarnom dijelu kao I platni razred razvrstavaju sekretar Vlade i sekretar Skupštine sa koeficijentom 6,50, što odgovara visini koeficijenta koja je utvrđena za sekretara Vlade Federacije i sekretare oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine u Zakonu o plaćama i naknadama u organima</p>	

vlasti Federacije Bosne i Hercegovine. Na ovaj način se platni razred i koeficijent za sekretare Vlade i Skupštine Kantona Sarajevo harmonizira sa federalnim Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti u dijelu koji se odnosi na platni razred i koeficijent za sekretara Vlade Federacije i sekretare oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

Uzimajući u obzir određene prijedloge učesnika tokom javne rasprave, prijedlogom zakona predviđeno je i uvećanje plaće po osnovu posebnih uslova rada za internog revizora i rukovodioca jedinice za internu reviziju u iznosu 20 % od osnovne plaće, te preciznije definisanje prava na naknadu plaće za vrijeme privremene spriječenosti za rad (bolovanje), vrijeme plaćenog dopusta i godišnjeg odmora.

2. Opći i specifični ciljevi propisa

Identificirajte opće i specifične ciljeve u skladu sa članom 10. Uredbe. Pri utvrđivanju ciljeva nužno je voditi računa o njihovoj preciznosti i konkretnosti, mjerljivosti, relevantnosti i ostvarivosti u jasno određenim rokovima.

Odgovor:

Opći: Harmonizacija ovog zakona sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo kojim se dopunjava član 9. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo kojim se propisuju savjetnici nosioca funkcija i usklađivanje sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Specifični: Propisivanje platnog razreda i koeficijenta za radno mjesto savjetnika nosioca funkcija i razvrstavanje sekretara Vlade Kantona Sarajevo i sekretara Skupštine Kantona Sarajevo u poseban platni razred sa utvrđenim koeficijentom, preciziranje naknade plaće za vrijeme privremene spriječenosti za rad, plaćenog dopusta i godišnjeg odmora, te uvećanje plaće po osnovu posebnih uslova rada za internog revizora i rukovodioca jedinice za internu reviziju.

3. Identifikacija mogućih opcija za postizanje utvrđenih ciljeva

Identificirajte moguće opcije za postizanje utvrđenih ciljeva u skladu sa članom 11. Uredbe.

Odgovor:

Opcija 1.

(Opcija zadržavanja postojećeg stanja kojom će se ukazati na posljedice nerješavanja identificiranih problema u narednom periodu)

Opis rješenja i osnovne implikacije: Zadržavanjem postojećeg stanja dovelo bi do neusklađenosti ovog zakona sa Zakonom o državnoj službi u Kantonu Sarajevo kojim su propisana radna mjesta savjetnika nosioca funkcija, kao i do neusklađenosti sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ovakvo rješenje dovodi do toga da će način ostvarivanja plaće za savjetnike nosioca funkcija biti neuređen. Zadržavanjem postojećeg stanja zadržava se i neprecizno definisanje visine prava na naknadu plaće za vrijeme privremene spriječenosti za rad, plaćenog dopusta i

godišnjeg odmora, te do nepriznavanja prava na uvećanje plaće internog revizora i rukovodioca jedinice za internu reviziju, obzirom da su istim utvrđeni dodatni uslovi koje moraju posjedovati kao zaposleni u jedinici interne revizije.

Opcija 2.

(Opcija djelimičnog rješavanja identificiranih problema parcijalnim normativnim rješenjima ili poduzimanjem određenih mjera izvan kreiranja ili mijenjanja regulatornog okvira)

Opis rješenja i osnovne implikacije: Ne postoji mogućnost djelimičnog rješavanja identificiranih problema parcijalnim normativnim rješenjima, rješavanje identificiranih problema moguće je postići jedino putem normativnih mjera, odnosno donošenjem predmetnog zakona.

Opcija 3.

(Opcija usvajanja novog i sveobuhvatnog normativnog okvira ili izmjena i dopuna postojećeg pravnog okvira kojim će se u potpunoj mjeri riješiti identificirani problem)

Opis rješenja i osnovne implikacije: Donošenjem Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo omogućava se harmonizacija sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo kojim se propisuje radno mjesto savjetnika nosioca funkcija, te je u skladu sa navedenim, za navedena lica potrebno propisati platni razred kao i koeficijent, radi zakonitog i transparentnog ostvarivanja prava na plaću i naknade. Navedenim pravnim rješenjem koeficijent sekretara Vlade i Skupštine Kantona Sarajevo se harmonizuje sa koeficijentom sekretara Vlade Federacije i sekretarima oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine. Također, predloženim izmjenama i dopuni Zakona preciznije se definiše pravo na naknadu plaće za vrijeme privremene spriječenosti za rad, plaćenog dopusta i godišnjeg odmora. Također se ovim rješenjima osigurava pravo na uvećanje plaće za internog revizora i rukovodioca jedinice za internu reviziju, a uzimajući u obzir dodatne uslove koje moraju posjedovati.

4. Procjena uticaja identificiranih opcija

Izvršite procjenu uticaja u skladu sa članom 12. Uredbe.

Sve uticaje opisati navodeći:

- a) nivo uticaja: a) bez uticaja (ili sa zanemarljivim uticajem), b) značajni uticaji, c) vrlo značajni uticaji**
- b) glavne izvore podataka za procjenu,**
- c) dostupne podatke i kvantitativne i kvalitativne pokazatelje, te**
- d) analizu podataka i procjenu relevantnosti i obima uticaja te zaključak da li je uticaj pretežno pozitivan ili negativan.**

Opcije	Opcija 1.	Opcija 2.	Opcija 3.
Fiskalni uticaji	Zadržavanjem postojećeg stanja je bez uticaja na prihode i rashode za tekuću i naredne dvije godine.	Vidjeti rubriku 3. Opcija 2.	Donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u Kantonu Sarajevo ima vrlo značajne fiskalne uticaje obzirom da se propisuje uvećanje plaće za internog revizora i rukovodioca jedinice za internu reviziju, kao i to da se ovim zakonom propisuje platni razred i koeficijent za savjetnike nosioca funkcije.
Ekonomski uticaji	Bez uticaja ili sa zanemarljivim uticajem.	Vidjeti rubriku 3. Opcija 2.	Bez uticaja ili sa zanemarljivim uticajem.
Socijalni uticaji	Bez uticaja ili sa zanemarljivim uticajem.	Vidjeti rubriku 3. Opcija 2.	Bez uticaja ili sa zanemarljivim uticajem.
Uticaji na zaštitu osnovnih ljudskih prava i sloboda	Može dovesti do povrede prava na jednak tretman, posebno u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih zagantovanih prava, obzirom da se ovim rješenjem predviđa zadržavanje postojećeg pravnog okvira kojim nije propisano razvrstavanje u platni razred i pripadajući koeficijent za savjetnike, što dovodi do toga da neće biti propisan način ostvarivanja prava na plaću i naknade za navedena lica.	Vidjeti rubriku 3. Opcija 2.	Nema uticaja na zaštitu osnovnih ljudskih prava, upravo ovakvim rješenjem se omogućava zaštita ljudskih prava, posebno prava na jednak tretman, i to u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih zagantovanih prava.
Uticaji na zaštitu životne okoline	Bez uticaja ili sa zanemarljivim uticajem.	Vidjeti rubriku 3. Opcija 2.	Bez uticaja ili sa zanemarljivim uticajem.
Koruptivni rizici	Zadržavanjem postojećeg stanja ne osigurava se transparentnost iz razloga što nije propisano razvrstavanje u platni razred sa pripadajućim koeficijentom za savjetnike nosioca izvršnih funkcija, nepreciznost	Vidjeti rubriku 3. Opcija 2.	Nema mogućih koruptivnih rizika, već se ovim rješenjem osigurava transparentnost u odnosu na način i uslove ostvarivanja prava na plaću i naknade za navedena lica.

	iznosa naknade plaće za vrijeme privremene spriječenosti za rad, plaćenog dopusta i godišnjeg odmora.		
5. Uporedna analiza opcija i odabir najpovoljnije opcije			
Analizirajte opcije u skladu sa kriterijima iz člana 14. Uredbe.			
	Opcija 1.	Opcija 2.	Opcija 3.
Postizanje cilja	Postojećim pravnim okvirom ne ostvaruje se postizanje postavljenih ciljeva.	Vidjeti rubriku 3. Opcija 2.	Donošenjem ovog Zakona ostvaruje se postizanje ciljeva u najvećoj mogućoj mjeri.
Provedivost	Zadržavanjem postojećeg stanja onemogućuje se provođenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, obzirom da su istim propisana radna mjesta savjetnika nosioca funkcija.	Vidjeti rubriku 3. Opciju 2.	Ovom opcijom se u najvećoj mogućoj mjeri osigurava provedivost ovog Zakona kao i njegovu usklađenost sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo.
Jasnoća	Ova opcija može dovesti do nejasnoće kod primjene drugih propisa kojima se propisuje radno mjesto savjetnika, a u vezi sa ostvarivanjem prava na platu i naknade koje ne bi bile utvrđene postojećim pravnim okvirom.	Vidjeti rubriku 3. Opcija 2.	Ovom opcijom ciljne grupe mogu na jasan način primijeniti navedena pravna rješenja.
Troškovi primjene	Nema utvrđenih troškova i ušteda kod primjene propisa.	Vidjeti rubriku 3. Opcija 2.	Donošenjem ovog zakona bit će potrebno obezbijediti i novčana sredstva za povećanje plaće za sekretare Vlade i Skupštine Kantona Sarajevo, te internog revizora i rukovodioca jedinice za internu reviziju.
Usklađenost	Neusklađenost sa drugim propisima kojima se propisuje radno mjesto savjetnika, kao i neusklađenost sa federalnim propisom.	Vidjeti rubriku 3. Opcija 2.	Ovom opcijom omogućava se usklađenost sa Zakonom o državnoj službi i federalnim propisima.
Integralni pristup	Onemogućen integralni pristup.	Vidjeti rubriku 3. Opcija 2.	Osiguran integralni pristup.

Održivost	Ne postoji mogućnost dugoročnog pozitivnog uticaja postojećeg rješenja.	Vidjeti rubriku 3. Opcija 2.	Opcija osigurava dugoročni pozitivni uticaj predloženih rješenja.
Efikasnost	Zadržavanje postojećeg rješenja ne proizvodi dodatne troškove, međutim ovakvo rješenje je u cjelosti neefikasno obzirom da će doći do neusklađenosti sa drugim propisima.	Vidjeti rubriku 3. Opcija 2.	Navedenim rješenjima omogućava se usklađenost sa drugim propisima i efikasnost u njihovom provođenju.
6. Odabrana opcija			
Navedite odabranu opciju i dajte obrazloženje razloga za odabir ove opcije kao najpovoljnije.			
<p>Odgovor: Opcija broj 3. Iz razloga što se donošenjem ovog Zakona nastoji postići harmonizacija sa Zakonom o državnoj službi u Kantonu Sarajevo kojim su propisana radna mjesta savjetnika za nosioce funkcija kao i usklađivanje platnog razreda i koeficijenta sekretara Vlade i Skupštine Kantona Sarajevo sa platnim razredom i koeficijentom sekretara na nivou Federacije BiH i sekretara oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, usklađivanje prava na uvećanje plaće za internog revizora i rukovodioca jedinice za internu reviziju, te preciznije definiranje zakonskih određenih odredbi.</p>			
7. Provođenje konsultacija			
<p>7.1. Navedite podatke iz izvještaja o provedenim konsultacijama (izvještaj se obavezno prilaže) o kantonalnim organima i drugim institucijama Kantona i drugih nivoa vlasti sa kojima su provedene konsultacije, uključujući vrijeme konsultacija, metode konsultacija, zaprimljene primjedbe i sugestije, te ishode koje su konsultacije imale na sadržaj propisa.</p>			
<p>Odgovor: Skupština Kantona Sarajevo je, na 15. Sjednici, održanoj 28.05.2024. godine donijela Zaključak broj 01-02-30537/24, kojim je utvrdila Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo te isti uputila u javnu raspravu u trajanju od 15 dana.</p> <p>U tački 3. Zaključka je navedeno da su učesnici u javnoj raspravi kantonalni organi i jedinice lokalne samouprave, naučne i stručne ustanove, te organi i institucije na koje se zakon odnosi.</p> <p>U periodu trajanja javne rasprave, svoje primjedbe, prijedloge, sugestije i mišljenja na Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u Kantonu Sarajevo dostavili su: Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u FBiH, Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo, Kantonalna uprava civilne zaštite Kantona Sarajevo, Kantonalno tužilaštvo Kantona Sarajevo, Kantonalni sud u Sarajevu, Nermina Bošnjak Bašić - interni revizor u Općini Novo Sarajevo, Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, Općinski sud u Sarajevu, Sindikat državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo.</p>			
<p>Shodno navedenom, Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo sačinilo je Izvještaj o provedenoj javnoj raspravi, koji sadrži načelne, pojedinačne i ostale primjedbe na pojedine odredbe Zakona, gdje su primjedbe koje su prihvaćene ugrađene u tekst prijedloga Zakona, a dato je obrazloženje zbog čega pojedine primjedbe nisu mogle biti prihvaćene.</p>			

Izvještaj o provedenoj javnoj raspravi je sastavni dio ovog Obrasca.

7.2. Navedite podatke iz izvještaja o provedenim konsultacijama (izvještaj se obavezno prilaže) o institucijama, organizacijama i pojedincima sa kojima su provedene javne konsultacije, uključujući vrijeme konsultacija, metode konsultacija, zaprimljene primjedbe i sugestije, te ishode koje su konsultacije imale na sadržaj propisa.

Odgovor: Izvještaj o provedenoj javnoj raspravi je sastavni dio ovog obrasca.

8. Praćenje i evaluacija

8.1. Navedite pokazatelje izvršenja i uspješnosti provođenja propisa, koji uključuju polazne i ciljne vrijednosti, izvore i metode prikupljanja i verifikacije podataka, koji će biti korišteni za praćenje provođenja propisa u skladu sa članom 19. Uredbe.

Odgovor: Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo će pripremati i podnositi Vladi Kantona Sarajevo godišnji izvještaj o provođenju ovog zakona za prethodnu godinu.

8.2. Navedite plan za provođenje evaluacije propisa u skladu sa članom 20. Uredbe.

Odgovor: Evaluacija će se provoditi svake treće godine, putem Sektora za propise, a na osnovu informacija dobijenih od subjekata na koje se ovaj zakon odnosi.

9. Zaključak

Ukratko predstavite ukupne rezultate provedene procjene uticaja, sa osvrtom na analizu opcija u skladu sa kriterijima, rezultate konsultacija i opisom odabranih rješenja koja se upućuju u dalju zakonodavnu proceduru.

Odgovor: Uzimajući u obzir kriterije iz Uredbe o procjeni uticaja propisa i rezultate nakon provedene javne rasprave, Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo je pripremila prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo.

PRIBAVLJENA MIŠLJENJA KONTROLNIH TIJELA (popunjava se nakon pribavljanja mišljenja i izmjena obrasca u skladu sa mišljenjima)

Kontrolno tijelo	Datum dostavljanja mišljenja i broj akta	Mišljenje priloženo DA/NE	Mišljenje potvrđuje procjenu uticaja DA/NE	Sažetak mišljenja i opis izmjena Obrasca 2. i odabranih rješenja u skladu sa mišljenjem	Očitovanje u vezi sa spornim pitanjima u slučaju neslaganja obrađivača sa mišljenjem
Ministarstvo finansija (daje mišljenje u pogledu provjere procjene fiskalnih uticaja i ekonomskih uticaja)					
Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice (daje mišljenje pogledu provjere provedene procjene socijalnih uticaja)					
Ministarstvo pravde i uprave (daje mišljenje u pogledu provjere provedene procjene uticaja na zaštitu ljudskih prava i sloboda)					
Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša (daje mišljenje u pogledu provjere procjene uticaja na životnu sredinu)					
Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje					

kvalitetom (daje mišljenje u pogledu procjene uticaja koruptivnih rizika u zakonima)					
--	--	--	--	--	--

IZJAVA O PROVOĐENJU SVEOBUHvatNE PROCJENE UTICAJA PROPISA, PROVOĐENJU KONSULTACIJAMA I PRIBAVLJANJU MIŠLJENJA KONTROLNIH TIJELA	
Svojim potpisom koordinator postupka procjene uticaja i svojim potpisom i pečatom rukovodilac obrađivača potvrđuju da je provedena sveobuhvatna procjena uticaja propisa u skladu sa Uredbom o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo i drugim relevantnim propisima.	
Datum i mjesto 12.07.2024. godine, Sarajevo	<p style="text-align: right;">KOORDINATOR POSTUPKA PROCJENE UTICAJA</p> <p style="text-align: right;">Amira Karamustafić</p>
Datum i mjesto 12.07.2024. godine, Sarajevo	<p style="text-align: right;">RUKOVODIOCA OBRADIVAČA</p> <p style="text-align: center;">M.P.</p> <p style="text-align: right;">MINISTRICA Darja Softić Kadenić</p>

IZVJEŠTAJ
O PROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI
O NACRTU ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O PLAĆAMA I
NAKNADAMA U ORGANIMA VLASTI KANTONA SARAJEVO

Skupština Kantona Sarajevo, na 15. Radnoj sjednici održanoj 28.05.2024. godine, utvrdila je nacrt Zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo i donijela Zaključak da se o ovom nacrtu sprovede javna rasprava u trajanju od 15 dana.

Nacrt je bio dostavljen svim kantonalnim organima, jedinicama lokalne samouprave, naučnim i stručnim ustanovama, kao i organima i institucijama na koje se zakon odnosi.

Ovaj izvještaj sadrži i primjedbe koje su pristigle na nacrt Zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, koje je Vlada Kantona Sarajevo, putem Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo, zaprimila u ostavljenom roku.

Uz podršku zakonitih mnogih učesnika u javnoj raspravi, pismene primjedbe, prijedloge i sugestije dostavili su:

1. Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u FBiH, svojim aktom, broj: 01-136/24 od 29.01.2024. godine;
2. Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo, svojim aktom, broj: 08-01-11-32473/24 od 11.06.2024. godine;
3. Kantonalna uprava civilne zaštite Kantona Sarajevo, svojim aktom, broj: 01-04-591-1 /24 od 11.06.2024. godine
4. Kantonalno tužilaštvo Kantona Sarajevo, svojim aktom, broj: A-479/24 od 10.06.2024. godine;
5. Kantonalni sud u Sarajevu, svojim aktom, broj: 009-O-SU-24-000467 od 11.06.2024. godine;
6. Nermina Bošnjak Bašić, interni revizor u Općini Novo Sarajevo, svojim mailom od 11.06.2024. godine;
7. Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, svojim aktom, broj: 01-9-04-26402/24 od 13.06.2024. godine;
8. Općinski sud u Sarajevu, svojim aktom, broj: 065-O-SU-23-002192 od 16.02.2024. godine;
9. Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo, svojim aktom, broj: 08-07-45-9462/24 od 07.03.2024. godine;
10. Sindikat državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo, svojim aktom, broj: SIN-053-A/24 od 21.06.2024.. godine (zaprimljen 25.06.2024.-neblagovremen).

Primjedbe poslanika/zastupnika date na sjednici Skupštine Kantona na nacrt Zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, kao prilog javnoj raspravi, obuhvaćene su ovim izvještajem.

Izvještaj sadrži načelne, pojedinačne i ostale primjedbe koje se odnose na pojedine odredbe Zakona, a date su od različitih učesnika u javnoj raspravi.

Primjedbe koje su prihvaćene ugrađene su u tekst prijedloga Zakona, a dato je obrazloženje zbog čega pojedine primjedbe nisu mogle biti prihvaćene.

Nakon proteka ostavljenog roka, Ministarstvo pravde i uprave pripremi je prijedlog Zakona.

PRIMJEDBE, PRIJEDLOZI I SUGESTIJE

I – NAČELNE PRIMJEDBE

1. **Zastupnica Marijela Hašimbegović:** Smatram da je potrebno izvršiti razgraničenja u platnom razredu za, dakle, srednju stručnu spremu, jer imamo i okolnosti gdje, naprosto usljed obima

posla, kao i odgovornosti poslova koje se obavljaju, ne možemo sve svrstati u jedan platni razred, pa s tim u vezi očekujem da će u javnoj raspravi, kao i u Prijedlogu, da će doći do izmjena i u ovom dijelu.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Naime, predloženi koeficijenti utvrđeni u skladu sa odredbama člana 60. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17) kojim je u stavu (3) izričito propisano:

„(3) Prilikom utvrđivanja koeficijenata kantoni, općine i gradovi će propisati iste koeficijente za ista radna mjesta u okviru istih platnih razreda za državne službenike i namještenike u skladu sa odredbama čl. 20. i 21. ovog Zakona.“

- 2. Kantonalno tužilaštvo Kantona Sarajevo:** U sklopu primjedbi na član 1. nacrtu Zakona dostavili su i par informacija o ranije pokrenutim inicijativama.

Prva inicijativa - Polazeći od činjenice da je Ustavni sud BiH donio presudu broj: U-12/23 kojom je utvrdio postojanje diskriminacije u slučaju viših stručnih saradnika Vrhovnog suda Federacije BiH naspram stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini BiH i naspram sudija Vrhovnog suda Federacije BiH, te analizirajući pozitivnopravne propise, uslijedila je inicijativa da se donese Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji BiH kojim bi državnim službenicima u pravosudnim institucijama bio izmijenjen radno-pravni status u stručno osoblje sudova i tužilaštava i na taj način bi se na iste odnosile odredbe Zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji BiH kojim se uređuje osnovna mjesečna plaća, kao i ostala prava koja iz proizilaze iz tog prava. Razlog zbog kojeg je pokrenuta ova inicijativa jeste to da se državni službenici zaposleni u pravosudnim institucijama u Federaciji susreću se sa posebnom prirodom posla i posebnim uslovima rada, a koji su na isti način propisani i na razini Bosne i Hercegovine, što je utvrđeno i presudom Ustavnog suda BiH broj: U-12/23. Između ostalog, a prema i navedenoj presudi nedvojbeno utvrđeno je da se predmetna diskriminacija ogleda i u istovjetnoj krivičnoj odgovornosti; obimu i složenosti radnih zadataka; materijalnoj odgovornosti; istovrsnoj specifičnosti prema vrsti poslova, kao i dužnosti čuvanja tajnih podataka i ličnih podataka, kroz provođenje istražnih radnji; upravljanje svim odjeljenjima/odsjecima. Također, državni službenici sudova i tužilaštava svojim radom omogućuju neometan rad sudija i tužilaca, što označava posebnu specifičnost vrste posla koju vrše državni službenici zaposleni u pravosudnim institucijama. Cilj je ustanoviti i utvrditi poseban status državnih službenika kao stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini Federacije Bosne i Hercegovine, te bi se time otklonila utvrđena diskriminacija. Analizom odobrenih Pravilnika kojim se uređuje sistematizacija radnih mjesta u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, kao i opis poslova za predložene kategorije uposlenih, odnosno poređenjem opisa predmetnih radnih mjesta, koji su regulirani Zakonom o plaćama i drugim naknadama u tužilačkim i sudskim institucijama na nivou Bosne i Hercegovini sa radnim mjestima državnih službenika sudova i tužilaštava u kantonima, isti prijedlog u potpunosti eliminiše utvrđenu diskriminaciju.

Druga inicijativa - radi se na nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine. U nacrtu je planirana izmjena člana 6. stav (1) koja bi glasila: *„Osnovna plaća utvrđuje se množenjem osnovice za plaću iz člana 5. ovog zakona i boda za obračun plaće sa utvrđenim koeficijentom platnog razreda i tako utvrđeni iznos uvećava se za 0,6% za svaku započetu godinu penzijskog staža izabranih*

dužnosnika, nosioca izvršnih funkcija i savjetnika, državnih službenika i namještenika, službenika sudske policije i zatvorskih policajaca - stražara, a najviše do 24%".

Također, predmetnim nacrtom, planirana je izmjena platnih razreda i koeficijenata za državne službenike na način da bi se dodali podrazredi koeficijenata, na sljedeći način:

Nulti koeficijent platnog razreda ima državni službenik danom postavljenja;

Koeficijent prvog platnog razreda ima državni službenik koji je na svom radnom mjestu ili u organu državne službe proveo najmanje 2 godine te je na radnom mjestu ocijenjen sa najmanje uspješan;

Koeficijent drugog platnog razreda ima državni službenik koji je na svom radnom mjestu ili u organu državne službe proveo najmanje 5 godina te je na radnom mjestu ocijenjen sa najmanje uspješan u toku kalendarske godine;

Koeficijent trećeg platnog razreda ima državni službenik koji je na svom radnom mjestu ili u organu državne službe proveo najmanje 10 godina te je na radnom mjestu ocijenjen sa najmanje uspješan;

Koeficijent petog platnog razreda ima državni službenik koji je na svom radnom mjestu ili u organu državne službe proveo najmanje 15 godina te je na radnom mjestu ocijenjen sa najmanje uspješan. Na isti bi se način utvrđivalo i za namještenika po predmetnom nacrtu.

Unutar jednog platnog razreda bi imali više podrazreda, te bi stručni saradnici prvog koeficijenta imali sadašnji koeficijent koji iznosi 3,70;

koeficijent drugog platnog razreda bi iznosio 3,75;

koeficijent trećeg platnog razreda bi iznosio 3,80;

koeficijent četvrtog razreda iznosio 3,85, a petog 3,88.

Rast bi iznosio unutar jednog platnog razreda, te se ne bi izjednačio ili prešao sljedeći platni razreda, što je jedno od fiskalnih načela.

Predlažu da se u Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, ubace unutar platnog razreda formiraju podrazredi sa istim uslovima kao u nacrtu Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine.

Na kraju naglašavaju da ostaje nejasno kako je u samim nacrtima predmetnih Zakona navedeno da za provođenje zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva, obzirom da su zakonima uvedena određena nova radna mjesta (savjetnici, glavni interni revizori i interni revizori), da se predmetnim nacrtima zakona utvrđuju platni razredi i koeficijenti za navedena radna mjesta, kao i da se mijenjaju platni razredi i koeficijenta za neka postojeća radna mjesta (sekretar Vlade Kantona Sarajevo i sekretar Skupštine Kantona Sarajevo).

3. Kantonalni sud u Sarajevu: Ističe sadržinski i suštinski istu primjedbu.

STAV PREDLAGAČA: Sugestija se u ovom trenutku ne može uvažiti.

Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine propisana je obaveza za kantone da donesu vlastite zakone o plaćama i naknadama zaposlenih u organima vlasti kantona, pri čemu se posebno naglašena obaveza da će kantoni "propisati iste koeficijente za ista radna mjesta u okviru istih platnih razreda za državne službenike i namještenike u skladu sa odredbama čl. 20. i 21. ovog Zakona.". Shodno navedenom, Skupština Kantona Sarajevo je prilikom donošenja kantonalnog zakona bila u obavezi da se pridržava odredaba i načela iz Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, te u tom smislu nije mogla da odstupa od utvrđenog zakonodavno-pravnog okvira.

Također, Kanton Sarajevo će pristupiti usklađivanju svog zakona kojim se uređuju plaće, čim se stvore uslovi za to, odnosno čim se izmjeni federalni Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine i čim se propiše obaveza i rok za kantone, gradove i općine da usklade svoje zakone, odnosno odluke o plaćama i naknadama sa izmjenama federalnog Zakona.

- 4. Kantonalni sud u Sarajevu:** Prvenstveno smatramo neophodnim osvrnuti se na tačke IV obrazloženja utvrđenih nacrtu, kojim je navedeno da „za provođenje ovog Zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva“, koju smatramo nejasnom i neutemeljenom. Prednje naročito ističemo u kontekstu sastanaka održanih dana 20.05.2024.godine između rukovodilaca pravosudnih institucija u Kantonu Sarajevo sa Ministrom finansija Kantona Sarajevo i pomoćnicima, na kojem su pravosudnim institucijama Kantona Sarajevo među kojima i Kantonalnom sudu u Sarajevu umanjena budžetska sredstva, dok se nacrtom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo utvrđuju nove pozicije savjetnika nosioca funkcija i nacrtom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo utvrđuju novi platni razredi za nove pozicije, te utvrđuju novi-viši platni razredi za dvije ranije postojeće pozicije, a istovremeno se tvrdi da isti Zakoni ne iziskuju dodatna finansijska sredstva. Smatramo da će se usvajanjem predloženog teksta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo dodatno opteretiti Budžet Kantona Sarajevo.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Naime, Budžetom Kantona Sarajevo za 2024. godinu, planirana su sredstva na poziciji plaće i naknade u svim kantonalnim organima uprave za pozicije savjetnika i druga predviđena radna mjesta izmjenama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevu i ovim zakonom, pa iz tog razloga navedeni prijedlog ne iziskuje dodatna finansijska sredstva u Budžetu Kantona Sarajevo za 2024. godinu.

II – POJEDINAČNE PRIMJEDBE

Član 1.
(Izmjena člana 9.)

- 1. Kantonalna uprava civilne zaštite Kantona Sarajevo:** Predlažu da se u članu 1. navedenog Nacrta Zakona koeficijent za plaću rukovodioca samostalne kantonalne uprave koji je propisan u visini od 6,50 izjednači sa koeficijentom za plaću rukovodioca samostalne kantonalne upravne organizacije koji je propisan u visini od 8,80. Navedeni prijedlog obrazlažu da je prilikom izmjene Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo u 2022. godini, izostavljeno povećanje koeficijenta rukovodioca samostalne kantonalne uprave u visini od 6,50 na visinu od 8,80. Iako je namjera zakonodavca bila povećanje koeficijenta rukovodioca samostalnih kantonalnih upravnih organizacije i njegovo usklađivanje, odnosno izjednačavanje sa visinom plaće rukovodioca samostalnih kantonalnih uprava, obzirom da rukovodioci samostalnih kantonalnih uprava po posebnim zakonima ostvaruju dodatak na plaće po osnovu uslova rada, mišljenja su da zbog prirode posla koju obavljaju rukovodioci samostalnih kantonalnih uprava i terenskog rada, koeficijent plaće rukovodioca samostalnih kantonalnih uprava treba biti u istom platnom razredu (IV) kao kod rukovodioca samostalnih kantonalnih upravnih organizacija.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Naime, rukovodioci samostalnih kantonalnih uprava (Kantonalna uprava civilne zaštite i Kantonalna uprava za inspekcijske poslove), shodno odredbama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo imaju utvrđene (članom 22.) dodatke na plaću u iznosu od 20-30% od osnovne plaće, dok rukovodioci samostalnih upravnih organizacija takve dodatke nemaju, te imaju uvećan koeficijent u odnosu na rukovodioce samostalnih uprava.

- 2. Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama FBiH:** Predlažu da se za platni razred XIII – rukovodilac kantonalne uprave i kantonalne upravne organizacije koja se nalazi u sastavu kantonalnog ministarstva, poveća koeficijent sa 5,20 na 6,00.

Navedeno obrazlažu da se predloženom odredbom člana 9. nacrtu Zakona, za platni razred XII – savjetnik nosioca funkcije, utvrđen je koeficijent 6,4, a cijeneći da je predmetnim zakonom ranije utvrđen platni razred IV- rukovodioca samostalne kantonalne upravne organizacije sa koeficijentom 8,8 Sindikalna organizacija je stava da se poveća koeficijent i za ove rukovodioce kantonalne uprave i kantonalne upravne organizacije koje se nalaze u sastavu ministarstva, s obzirom da se radi o imenovanim licima koji nisu državni službenici i koji samostalno obavljaju stručne i složene poslove, te je neosnovano značajna razlika između koeficijenta 8,80 za rukovodioce samostalnih uprava i dosadašnji 5,20 koeficijent za ova lica.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Iz dostavljenog obrazloženja, obrađivač propisa ne cijeni osnovanim dostavljeni prijedlog.

- 3. Kantonalno tužilaštvo Kantona Sarajevo:** Smatraju da je neosnovano utvrđen koeficijent 6,40 za savjetnike koji nemaju status državnih službenika. Navode da je neosnovano obzirom da članovi Vlade Kantona Sarajevo tj. ministri u Vladi Kantona Sarajevo, već imaju sekretare, pomoćnike i stručne savjetnike kao i ostalo osoblje koje im pomaže u radu, te da savjetnici, koji bi bili zaposleni kod članova Vlade Kantona Sarajevo, nemaju dovoljno radnih zaduženja i obaveza radi kojih bi predviđeni koeficijent bio opravdan, već da bi najslženiji poslovi ostali obaveza i dužnost državnih službenika koji bi u tom slučaju imali neuporedivo niži koeficijent, što smatramo neopravdanim pa i diskriminatornim. Također, obzirom da je nacrtom Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, propisano da je u pogledu stručne spreme i dužine radnog staža, savjetnik nosioca funkcije izjednačen sa pomoćnikom rukovodioca organa državne službe. Članom 27. Uredbe o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo”, broj: 39/16 i 10/17) propisano je da je uslov za radno mjesto pomoćnika rukovodioca organa državne službe 5 (pet) godina staža, a za radno mjesto sekretara organa državne službe najmanje 6 (šest) godina staža. Na osnovu svega navedenog, ističu da se Kantonalno tužilaštvo Kantona Sarajevo se protivi prijedlogu koeficijenta, koji shodno radnim obavezama i uslovima za postavljenje, ne može biti veći od koeficijenta propisanog za sekretare organa državne službe.
- 4. Kantonalni sud u Sarajevu:** Smatraju da je neosnovano utvrđen koeficijent 6,40 za savjetnike nosioca funkcije koji nemaju status državnih službenika iz razloga što nosioci funkcije, članovi Vlade Kantona Sarajevo tj. ministri u Vladi Kantona Sarajevo, već imaju sekretare, pomoćnike i stručne savjetnike kao i ostalo osoblje koje im pomaže u radu, te da savjetnici nosioca funkcije, koji bi bili zaposleni kod članova Vlade Kantona Sarajevo, nemaju dovoljno radnih zaduženja i obaveza radi kojih bi koeficijent 6,40 bio opravdan, te bi najslženiji poslovi ostali i dalje obaveza i dužnost državnih službenika koji bi u tom slučaju imali neuporedivo niži koeficijent, što smatramo neopravdanim i diskriminatornim.

Ranije izneseno navode iz razloga što se u članom 4. nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo dodaje član 23.a kojim se omogućava da se u svakom organu izvršne vlasti sistematiziraju po dva radna mjesta savjetnika nocioa funkcije, kao i da navedeni savjetnici mogu raditi sa nepunim radnim vremenom, te su isti savjetnici u pogledu stepena stručne spreme i dužine radnog staža izjednačeni sa pomoćnikom rukovodioca organa državne službe. Dakle savjetnici nocioa funkcije su izjednačeni sa pomoćnicima rukovodioca organa državne službe samo u formalnom smislu u pogledu minimalno neophodnih uslova za obavljanje poslova navedenog radnog mjesta, dok su u platnim razredima znatno različiti što je diskriminirajuće prema svim pomoćnicima rukovodilaca u organima državne službe u Kantonu Sarajevo.

STAV PREDLAGAČA: Primjedbe se ne prihvataju.

Pitanje koeficijenta savjetnika je usklađeno sa odredbama člana 60. stav (2) Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17), kojim je propisano:

„Zakonima o plaćama i naknadama zaposlenih u organima vlasti kantona, odnosno odlukama gradskih i općinskih vijeća o plaćama i naknadama u općinskim odnosno gradskim organima vlasti, propisane se koeficijenti za izabrane dužnosnike, nosioce izvršnih funkcija i savjetnike u kantonalnim, gradskim i općinskim organima vlasti, s tim da se ne mogu utvrditi veći koeficijenti od koeficijenata utvrđenih u članu 9. ovog Zakona.“

Imajući u vidu citirano, Kanton Sarajevo je predložio koeficijente usklađene sa odredbama federalnog Zakona.

Član 2.
(Izmjena člana 18.)

1. Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo: Sugerišu da se dodatno razmotri platni razred V.

Ovo iz razloga što se u ovom platnom razredu navodi radno mjesto „rukovodilac osnovne organizacione jedinice kojom ne rukovodi državni službenik iz platnog razreda III i IV“, a navode da takvo radno mjesto ne postoji u članu 10. stav (1) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, pa je nejasno na koja se radna mjesta odnosi platni razred V iz nacrta Zakona. Dalje navode da je ovaj platni razred naveden i u važećem zakonu, bez da se može na jasan način utvrditi sa kojim radnim mjesto iz člana 10. stav (1) Zakona o državnoj službi Kantona Sarajevo korespondira.

Također, ističu da su mišljenja da se u platnom razredu III ovog člana, sa koeficijentom 5,70 treba uvrstiti i alineju „pomoćnik policijskog komesara“.

Ovo iz razloga što su u članu 2. Zakona o plaćama definisani pojmovi „organ državne službe“, „radno mjesto“ i „platni razred“. Dalje ističu da se pod pojmom „organ državne službe“ navodi i kantonalna uprava, pri čemu se ne pravi razlika između samostalne kantonalne uprave i kantonalne uprave u sastavu ministarstva. U njihovom slučaju Uprava policije kao kantonalna uprava u sastavu ministarstva se smatra organom državne službe, pri čemu je policijski komesar rukovodilac organa državne službe, te navode da je to i definisano članom 461. stav (8) Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo. Smatraju da, ukoliko se izvrši komparacija radnog mjesta pomoćnika policijskog komesara sa opisom poslova pomoćnika ministra, evidentno je da se radi o poslovima iste pa čak i veće složenosti.

Na kraju, predlažu da se razmotri i opcija povećanja koeficijenata u članu 18. stav (1) sa posebnim akcentom na platne razrede sa najnižim koeficijentom.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Naime, pitanje radnih mjesta obuhvaćenih platnim razredom V, a koji se odnosi na „*rukovodioca osnovne organizacione jedinice kojom ne rukovodi državni službenik iz platnog razreda III i IV ovog člana*“, je prije svega propisano i Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, iz kojeg Kanton Sarajevo crpi nadležnosti za donošenje Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo (u federalnom zakonu to je platni razred VI, sa istim koeficijentom).

Pored toga, ovo radno mjesto, po načelima iz člana 3. Zakona (*ista plaća za isto radno mjesto*“), podrazumjeva veliki broj državnih službenika, koji obavljaju iste i slične poslove, a nemaju status državnih službenika iz platnih razreda III i IV, kao što su šefovi odjeljenja/odsjeka u stručnim službama koje osniva Vlada, Gradonačelnik ili načelnik. U ovom platnom razredu se nalaze lica koja rukovode osnovnim organizacionim jedinicama stručnih službi koje osniva Vlada, Gradonačelnik ili načelnik, a u platnim razredima III i IV se nalaze rukovodioci osnovnih organizacionih jedinica u organima uprave (ministarstvima, upravama, gradskim i općinskim službama za upravu), pa su iz tog razloga izdvojeni u poseban platni razred V, jer po ovlaštenju u rukovođenju imaju položaj rukovodioca osnovne organizacione jedinice stručne službe, ali nemaju status rukovodioca osnovne organizacione jedinice organa uprave (ministarstvima, uprave, općinske i gradske službe za upravu).

Kada je u pitanju status pomoćnika policijskog komesara, navedeni prijedlog nema osnova. Naime, Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 35/05), članom 47. stav (3) propisano je da „*Kantonalne upravne organizacije mogu se osnivati kao samostalne kantonalne upravne organizacije i kao kantonalne upravne organizacije u sastavu kantonalnog ministarstva.*“

Kako Uprava policije ima status kantonalne upravne organizacije u sastavu ministarstvima, pa shodno tome rukovodioci osnovnih organizacionih jedinica (*pomoćnik rukovodioca kantonalne upravne organizacije*) u upravama u sastavu ministarstva su svrstani u platni razred IV, koji se odnosi na sve pomoćnike rukovodioca kantonalne upravne organizacije koje egzistiraju u Kantonu Sarajevo i tretiraju se na isti način.

- 2. Općinski sud u Sarajevu:** Predlažu da se izmjeni platni razred za zemljišno-knjižne referente (stručne saradnike, više stručne saradnike i stručne savjetnike). Obrazlažu navedeno da zemljišno-knjižni referenti (stručni saradnici; viši stručni saradnici, stručni savjetnici) u okviru svojih radnih zadataka obavljaju neovisno (samostalno) složene i vrlo složene poslove. Njihovo postupanje odnosi se na direktno imovinskih prava fizičkih i pravnih lica. Vlasništvo kao pravna kategorije predstavlja jednu od centralnih ustanova cijelog pravnog poretka i osnovu čovjekove slobode. Osim navedenog pravnog značaja ima i ekonomski, socijalni i etički značaj što ukazuje na važnost imovinskih prava. Neovisnost (samostalnost) zemljišno-knjižnih referanata prvenstveno proizilazi iz odredbe člana 14. stav 4. Zakona o zemljišnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, br. 5/02, 19/03, 54/04, 32/19 i 61/22), a kojim je određeno da se upisi u zemljišnu knjigu vrše na osnovu odluka koje zemljišno-knjižni referenti donose samostalno u skladu sa postojećim zakonskim propisima. Shodno tome zemljišno-knjižni referent je prioritetni organ koji donosi odluke u zemljišno-knjižnim stvarima. Ovo vrijedi i za postupak uspostavljanja novih zemljišnih knjiga po članu 63. do 88. navedenog zakona. Dakle, zemljišno-knjižni referent prema članu 14. navedenog zakona predstavlja sudski organ sa stvarnom neovisnošću (prijašnja isključiva nadležnost sudije u Bosni i Hercegovini, shodno članu 14., prešla na zemljišno-knjižnog referenta). Pored navedenog, povodom podnesenih žalbi

na odluke donesene u zemljišno-knjižnim stvarima odlučuje nadležni drugostepeni sud u vijeću od troje sudija što ukazuje na posebnu težinu donošenja odluka koje donose zemljišno-knjižni referenti prilikom postupanja.

Smatraju da prema opisu poslova i radnih zadaka i zakonskih ovlaštenja koje imaju, da nisu u drugačijem položaju u odnosu na druga lica obuhvaćena članom 18. stav (2), platni razred III, Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo (konkretno stručni saradnici na Kantononalnom sudu ne donose odluke samostalno, nego pomažu sudijama u pripremanju predmeta). Na kraju, smatraju da se zemljišno-knjižni referenti trebaju izdvojiti iz VII, VIII i IX platnog razreda i uvrstiti u III platni razred.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Naime, zemljišno-knjižni referenti su već prepoznati kao stručni saradnici, viši stručni saradnici i stručni savjetnici, odnosno kroz tri pozicije u sistemu državne službe uvažavajući opise tih radnih mjesta koji se razlikuju po složenosti poslova (složeni, složeniji i najsloženiji), pa samim tim nije moguće utvrditi isti platni razred i za stručne saradnike, više stručne saradnike i stručne savjetnike.

Međutim, uvažavajući opis poslova zemljišno-knjižnog referenta, utvrđenih u propisima na koje se pozivaju i učesnici javne rasprave, njihov poseban položaj je prepoznat kroz dodatak na plaću utvrđen Kolektivnim ugovorom za državne službenike i namještenike u organima državne službe Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 51/23).

3. Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo: Smatraju da novi I platni razred treba brisati.

Ovo obrazlažu da Sekretar Vlade i Sekretar Skupštine, po kantonalnem Zakonu o državnoj službi u Kantonu Sarajevo imaju status rukovodilaca stručnih i drugih službi koje osniva Vlada, Gradonačelnik i načelnik, pa shodno tome nema nikakvog osnova da se oni izdvoje u poseban plani razred, a da se to ne uradi i sa drugim rukovodiocima stručnih službi (npr. Stručna služba za zajedničke poslove, Ured za zakonodavstvo), koji ostaju u II platnom razredu sa koeficijentom 6,2.

Na predloženi način se vrši diskriminacija, odnosno neopravdano se favorizuje rukovodilac Stručne službe Vlade Kantona Sarajevo (čije se radno mjesto zove: Sekretar Vlade) i rukovodilac Službe za skupštinske poslove (čije se radno mjesto zove: Sekretar Skupštine), u odnosu na druge rukovodioce stručnih službi koje osniva Vlada, Gradonačelnik ili načelnik. U Kantonu Sarajevo njihov položaj je jedinstveno riješen i uređen članom 10. stav (1) tačka a) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, gdje su prepoznati kao rukovodioci stručnih i drugih službi koje osniva Vlada, Gradonačelnik ili načelnik.

Dalje, ističu da je u **platnom razredu III** uvršten rukovodilac interne revizije, čiji naziv ne odgovara sa nazivom iz Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi Kantona Sarajevo i propisa koj se odnose na internu reviziju-Glavni interni revizor. Po redosljedju on je iza Glavnog kantonalnog inspektora i tako ga treba imenovati i svrstati u IV platni razred iza glavnog kantonalnog inspektora.

IV platni razred – predlažu brisanje internog revizora i njegovo svrstavanje u **V platni razred**, iza kantonalnog inspektora, u skladu sa primjedbama koje su dali na Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi Kantona Sarajevo, koji se odnose na prepozicioniranje internog revizora u radnim mjestima državnih službenika iz člana 10. Zakona.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Ne prihvata se primjedba koja se odnosi na brisanje I platnog razreda. Naime, s obzirom da je i članom 20. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH prepoznat platni razred sa koeficijentom 6,50 za radno mjesto Sekretar Vlade i sekretari oba doma Parlamenta FBiH, predloženim se vrši

usklađivanje sa ovim odredbama i za Sekretara Vlade Kantona Sarajevo i Sekretara Skupština Kantona Sarajevo. Također, navedeno je prepoznato i u drugim kantonima gdje su koeficijenti sekretara Vlade i Skupštine izjednačeni sa koeficijentima Sekretara Vlade FBiH i sekretara oba doma Parlamenta FBiH. Ne prihvata se promjena pozicije „internog revizora“ iz platnog razreda IV sa koeficijentom 5,20 u platni razred V sa koeficijentom 4,30, iz razloga što je i u federalnom zakonu kojim se regulišu plaće i naknade (koji predstavlja pravni osnov Kantonu Sarajevo da reguliše plaće i naknade svojim zakonom) propisan koeficijent u visini 5,20.

Primjedba koja se odnosi na naziv radnog mjesta „rukovodilac jedinice za internu reviziju“, je obrađena i prihvaćena u Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo. Naime, u članu 10. mijenja Zakona naziv „glavni interni revizor“ zamjenjen je nazivom radnog mjesta „rukovodilac jedinice za internu reviziju“, čime se usklađuje naziv radnog mjesta sa nazivom propisanim odredbama ovog zakona.

III – OSTALE PRIMJEDBE

Član 19. Zakona

- 1. Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo:** Smatraju da je potrebno harmonizirati VI i VII platni razred, u korist namještenika SSS, s obzirom da im je plaća skoro izjednačena sa plaćom NK radnika.

Koeficijenti za obračun plaća državnih službenika i namještenika utvrđeni su jos 2010. godine, a u međuvremenu izmjenjen je način obračuna osnovice za plaće, kao i visina najniže plaće utvrđene od strane Vlade Federacije BiH. To je dovelo do siutacije da su plaće radnih mjesta sa najnižom plaćom (NK, koeficijent 1,85) dostigli plaće namještenika SSS sa 2,6 i 2,7 koeficijentom za obračun plaće, što je dovelo do remećenja odnosa i vrijednosti radnih mjesta koja se na ovaj način obezvrjeđuju u odnosu na njihov značaj, složenost i odgovornost.

Dalje navode da sve navedeno proizilazi iz odredbi Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17,), gdje navode da je članom 60. st (1) i (2) propisano da koeficijenti i platni razredi zaposlenih u organima vlasti kantona, općine i grada se utvrđuju Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti kantona, odnosno odlukama gradskih i općinskih vijeća o plaćama i naknadama u općinskim odnosno gradskim organima vlasti. Dalje navode, da će kantoni svojim propisima u saglasnost sindikata propisati koeficijente za radna mjesta, s tim da osnovna plaća za ista ili slična radna mjesta u kantonu ne može preći 90% od plaće za takva radna mjesta na federalnom nivou.

Zaključuju, da Vlada Kantona Sarajevo i Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo mogu uraditi fiskalnu procjenu od kojeg iznosa bi mogli da se povećaju koeficijenti, a čime bi riješili puno problema i ispravili trenutne nejednakosti.

STAV PREDLAGAČA: Primjedbe se ne prihvataju.

Naime, predloženi koeficijenti utvrđeni u skladu sa odredbama člana 60. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17) kojim je u stavu (3) izričito propisano:

„(3)Prilikom utvrđivanja koeficijenata kantoni, općine i gradovi će propisati iste koeficijente za ista radna mjesta u okviru istih platnih razreda za državne službenike i namještenike u skladu sa odredbama čl. 20. i 21. ovog Zakona.“

Odredbe Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine koje Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo u svom aktu navodi i to: „ da

je članom 60. st (1) i (2) propisano da koeficijenti i platni razredi zaposlenih u organima vlasti kantona, općine i grada se utvrđuju Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti kantona, odnosno odlukama gradskih i općinskih vijeća o plaćama i naknadama u općinskim odnosno gradskim organima vlasti. Dalje navode, da će kantoni svojim propisima u saglasnost sindikata propisati koeficijente za radna mjesta, s tim da osnovna plaća za ista ili slična radna mjesta u kantonu ne može preći 90% od plaće za takva radna mjesta na federalnom nivou“ prestale su važiti 2012. godine donošenjem Zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 111/12).

Član 22. Zakona

- 1. Nermina Bošnjak-Bašić:** Predlaže da se licima koji posjeduju položen pravosudni ispit ili eksternim procjeniteljima kvalitete interne revizije kompenzira razlika u plaći koji isti imaju u svojim primarnim strukama i da se tako učini struka interne revizije privlačnijom certificiranim stručnjacima, te inicira da se izmjeni član 22. stav (1) Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo doda nova tačka b) koja glasi:

„b) za internog revizora i glavnog internog revizora 20% od osnovne plaće ukoliko, pored zvanja internog revizora za javni sektor posjeduju i zvanje certificiranog računovođe ili ovlaštenog revizora ili certificiranog revizora informacionih sistema ili položen pravosudni ispit ili položen ispit za eksternog procjenjivača kvalitete interne revizije. Za posjedovanje dva ili više navedenih zvanja, dodatna osnovna plaću iznosi 30%.“

- 2. Ministarstvo finansija:** Predlažu da se u članu 22. Zakona utvrdi dodatak na plaću do 20% za interne revizore zaposlene u Jedinicama interne revizije.
Ovo obrazlažu dodatnim uslovima koje moraju posjedovati zaposleni u ovim jedinicama, te da je slično rješenje porepoznato na nivou BiH, tačnije u članu 26. stav (1) tačka f) Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine gdje je propisano da internim revizorima pripada dodatak na plaću kao uvećanje plaće zbog specifičnog položaja radnog mjesta sa stanovišta obezbjeđenja funkcionalne nezavisnosti u poslovima vezanim za razvoj sistema i vršenje funkcije interne revizije.

STAV PREDLAGAČA: Primjedbe se djelimično prihvataju.

- (1) U članu 22. stav (1) dodaje se nova tačka b) koja glasi:

„b) za internog revizora i rukovodioca jedinice za internu reviziju 20% od osnovne plaće ukoliko, pored zvanja internog revizora za javni sektor posjeduju i zvanje certificiranog računovođe ili ovlaštenog revizora ili certificiranog revizora informacionih sistema ili položen pravosudni ispit ili položen ispit za eksternog procjenjivača kvalitete interne revizije.

- (2) Dosadašnje tač. b) i c), postaju tač. c) i d).

Član 26. Zakona

- 1. Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo:** Predlažu da se u članu 26. stav (1) Zakona mijenja i glasi:

„(1) Državni službenik i namještenik ima pravo na naknadu plaće u punom iznosu za vrijeme privremene spriječenosti za rad (bolovanje) do 42 kalendarska dana.“

Obrazlažu da je postojećim članom 26. stav (1) Zakona propisano da državni službenik i namještenik ima pravo na naknadu plaće za vrijeme privremene spriječenosti za rad (bolovanje) do 42 kalendarska dana u visini njegove mjesečne neto plaće isplaćene za prethodni mjesec.

Mišljenja su da ovu odredbu treba jasnije napisati jer neto plaća državnog službenika i namještenika iz prethodnog mjeseca često sadrži i dodatak za pripravnost na radu, naknadu za prekovremeni rad i naknadu (dodatak) za obavljanje poslova drugog radnog mjesta, a što državni službenik i namještenik nije ostvario, a niti mogao ostvariti za vrijeme privremene spriječenosti za rad (bolovanja).

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se prihvata.

Član 26. stav (1) mijenja se i glasi:

„(1) Državni službenik i namještenik ima pravo na naknadu plaće u punom iznosu za vrijeme privremene spriječenosti za rad (bolovanje) do 42 kalendarska dana.“

Iz razloga jednakog postupanja po istom pitanju, shodno usvojenoj primjedbi, izmijenjen je i u članu 10. stav (1) koji sada glasi:

„(1) Za prvih 42 dana odsutnosti s posla zbog bolesti ili povrede, izabrani dužnosnik, nosilac izvršne funkcije, imenovano lice, pravobranilac i zamjenik pravobranioca Kantona, ima pravo na naknadu plaće u punom iznosu.“

Član 27. Zakona

1. Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo: Predlažu da se u članu 27. Zakona mijenja i glasi:

„Član 27.

(Naknada za plaćeni dopust i godišnji odmor)

Državni službenik i namještenik ima pravo na naknadu plaće u punom iznosu za vrijeme plaćenog dopusta i godišnjeg odmora.“

Obrazlažu da je postojećim članom 27. Zakona propisano da državni službenik i namještenik za vrijeme plaćenog dopusta i godišnjeg odmora, u dužini do 30 dana, ima pravo naknade u visini svoje neto plaće iz prethodnog mjeseca, u skladu s kolektivnim ugovorom i pravilnikom. Mišljenja su da ovu odredbu treba jasnije napisati jer neto plaća državnog službenika i namještenika iz prethodnog mjeseca često sadrži i dodatak za pripravnost na radu, naknadu za prekovremeni rad i naknadu (dodatak) za obavljanje poslova drugog radnog mjesta, a što državni službenik i namještenik nije ostvario, a niti mogao ostvariti za vrijeme plaćenog dopusta i godišnjeg odmora.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se prihvata.

Član 27. mijenja se i glasi:

„Član 27.

(Naknada za plaćeni dopust i godišnji odmor)

Državni službenik i namještenik ima pravo na naknadu plaće u punom iznosu za vrijeme plaćenog dopusta i godišnjeg odmora.“

Član 36. Zakona

- 1. OBRADIVAC PROPISA: U članu 36. stav (2) riječ: „Odlukom“, zamjenjuje se riječju: „Propisom“.**

Obrazloženje:

Predložena izmjena je rezultat zaduženja Vlade Kantona Sarajevo za Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo, koja je svojim Zaključkom, broj: 02-04-50995-62.6/23 od 7.12.2023. godine, zadužila Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo da izvrši analizu odredbi Odluke o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela koje obrazuje Vlada Kantona Sarajevo i rukovodioci kantonalnih organa državne službe („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 18/20) i Zakona o suzbijanju i prevenciji korupcije u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 35/22, 44/22 i 55/22), te da Vladi Kantona Sarajevo predloži izmjene i dopune predmetne Odluke, odnosno da dostavi prijedlog akta kojim bi se uredile eventualne neusaglašenosti sa odredbama citiranog Zakona.

S tim u vezi, postupajući po Zaključku Vlade Kantona Sarajevo, obrađivač akta je zaključio da je neophodno promijeniti vrstu akta kojim se uređuje pitanje obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela koje obrazuje Vlada i rukovodioci, na način da se navedena odluka zamjeni propisom jače pravne snage (uredbom) s obzirom na vrstu materije koja će se predmetnim propisom urediti.