

MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE
Sektor za propise

**PETA INFORMACIJA
O IZVRŠENJU ODLUKA USTAVNOG SUDA BOSNE I HERCEGOVINE,
USTAVNOG SUDA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE I PREPORUKA
INSTITUCIJE OMBUDSMENA ZA LJUDSKA PRAVA BOSNE I
HERCEGOVINE**

decembar 2022. godine

I UVOD

Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo, shodno Zaključku Vlade Kantona Sarajevo, broj:02-04-26792-41/22 od 07.07.2022. godine, pripremiolo je Petu informaciju o izvršenju Odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine i preporuka Institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine.

U navedenom Zaključku, Vlada Kantona Sarajevo, je između ostalog obavezala sva ministarstva, da osim poduzimanja aktivnosti na provođenju postojećih odluka ustavnih sudova i preporuka Ombudsmena za ljudska prava, Ministarstvu pravde i uprave Kantona Sarajevo, jednom mjesečno, a nakasnije do 25. u mjesecu, dostave obavještenja o poduzetim aktivnostima na implementaciji odluka i preporuka.

Od 07.07.2022. godine, kada je Vlada Kantona Sarajevo usvojila gore navedeni Zaključak, do izrade ove informacije (20.12.2022. godine), informaciju o zaprimljenim odlukama i preporukama i aktivnostima na provođenju istih, dostavili su:

1. Ministarstvo unutrašnjih poslova, svojim aktima:
broj:01-9-04-5401-18/20 od 25.07.2022. godine;
broj:01-9-04-5401-19/20 od 24.08.2022. godine;
broj:01-9-04-5401-20/20 od 21.09.2022. godine;
broj:01-9-04-5401-21/20 od 24.10.2022. godine;
broj:01-9-2299/22 od 03.11.2022. godine;
broj:01-9-04-5401-22/20 od 29.11.2022. godine;

2. Ministarstvo za boračka pitanja, svojim aktima:
broj:06-04-5873/22 od 22.07.2022. godine;
broj:06-04-5873/22 od 05.09.2022. godine;
broj:06-04-5873/22 od 05.10.2022. godine;
broj:06-04-5873/22 od 11.11.2022. godine;

Javna ustanova "Fond memorijala Kantona Sarajevo", svojim aktima:
broj:13-03-01-MD/1-45-12/22 od 16.08.2022. godine;
broj:13-03-01-MD/1-45-14/22 od 26.09.2022. godine;

3. Ministarstvo privrede, svojim aktom, broj:
broj:07-02-04-12257/20 od 18.10.2022. godine.

II PREGLED PREMA DOSTAVLJENIM INFORMACIJAMA OD STRANE MINISTARSTAVA

1. MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

(1) U informaciji Ministarstva unutrašnjih poslova, broj: 01-9-04-5401/18/20 od 25.07.2022. godine je navedeno da je Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava policije poduzimala aktivnosti na implementaciji preporuke Institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine, broj: **158/22 od 17.06.2022. godine**, te da je Uprava policije, aktom broj: 02/5-1-04-9-4480 od 06.07.2022. godine obavijestila Instituciju Ombudsmena o navedenim aktivnostima.

U istoj informaciji, Ministarstvo unutrašnjih poslova je dostavilo akt Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova, broj 02/5-1-04-999-6 od 18.07.2022. godine, u kojem je navedeno da je Uprava policije, Sektor za pravne, kadrovske poslove i analitiku, Odjeljenje za pravne i kadrovske poslove, u periodu od 01.06.2022. godine do 30.06.2022. godine, shodno svojim nadležnostima, u vezi sa žalbom

poduzimala aktivnosti na implementaciji Preporuke Ombudsmena P-158/22 od 17.06.2022. godine.

Navedenom Preporukom se Ministarstvu unutrašnjih poslova, Upravi policije, policijskom komesaru i Komisiji za ponavljanje postupka unapređenja policijskih službenika u čin "inspektor" po internom oglasu, broj 02/PK-1-672/12 od 08.06.2012. godine nalaže da odmah, u skladu sa svojim nadležnostima pristupe izvršenju pravosnažne presude Općinskog suda u Sarajevu, broj 65 0 Rs 361381 13 Rs od 15.09.2015. godine, isključivo u okvirima dispozitiva iste koji se odnosi na sam konkurs koji je bio predmet sudskog razmatranja, što uključuje vraćanje konkursne procedure u fazu prije utvrđivanja kandidatskih lista.

Dalje se nalaže, da se ponište sve radnje u izvršenju presude Općinskog suda u Sarajevu, koje su bile van okvira dispozitiva presude, te da pravne posljedice navedene u dispozitivu presude utvrdi tek nakon izvršenja kondemnatornog dijela tužbenog zahtjeva kojim je naloženo ponavljanje postupaka po internom oglasu, odnosno da otkloni nezakonitosti u provedenoj konkursnoj proceduri koje su utvrđene sudskim presudama.

Uprava policije Ministarstva unutrašnjih poslova je dostavila obavijest Instituciji Ombudsmena u kojoj je navedeno da je Komisija za ponavljanje postupka unapređenja policijskih službenika u čin "inspektor", dana 13.06.2022. godine objavila Listu kandidata prihvaćenih za proceduru unapređenja u čin "inspektor" i Listu kandidata isključenih iz procedure unapređenja u čin "inspektor" iz kojih je vidljivo da je u toku provođenje aktivnosti koje se odnose na izvršenje gore navedene pravosnažne presude Općinskog suda u Sarajevu.

Također je u obavijesti navedeno da Uprava policije kao prvostepeni organ, s obzirom na postojanje drugostepenih odluka Policijskog odbora Vlade Kantona Sarajevo, zakonski ne može preduzimati bilo kakve radnje dok su odluke drugostepenog organa na snazi uz napomenu da su one predmet preispitivanja po prijedlozima za privremene mjere osiguranja i tužbama podnosilaca predstavke od strane nadležnog suda od čije odluke zavisi i dalje postupanje ovog organa.

(2) U informaciji Ministarstva unutrašnjih poslova, broj: 01-9-2299/22 od 03.11.2022. godine, navedena je Preporuka u vezi sa žalbom Centra za istraživačko novinarstvo, **P-270/22 od 22.09.2022. godine**, u kojoj se traži od Skupštine Kantona Sarajevo da preispita opravdanost i neophodnost za donošenje Zakona o dopuni Zakona o objavljivanju propisa i drugih općih akata u "Službenim novinama Kantona Sarajevo", koji je donesen shodno inicijativi Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo. Ministarstvo unutrašnjih poslova je u odgovoru na dostavljenu Preporuku koji je dostavilo Ministarstvu pravde i uprave Kantona Sarajevo navelo, između ostalog, da je "mišljenja da se moraju objavljivati svi pravni akti koji predstavljaju izvore prava konkretnog pravnog poretka", međutim dalje navode da "objavljivanje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i to dijela koji se odnosi na Upravu policije u kojem su sadržani podaci o organizaciji, sastavu osnovnih organizacionih jedinica, broju izvršilaca, nadležnostima i djelokrugu

rada organizacionih jedinica, načinu rada i objavljivanju policijskih poslova te lancu rukovođenja u policijskoj strukturi imalo bi štetne posljedice sa sigurnosnog aspekta za građane Kantona Sarajevo i predstavljalo izuzetak u odnosu na sve druge policijske agencije.”

Dalje je navedeno da je u skladu sa obavezama iz Zakona o zaštiti tajnih podataka, donesena Odluka o listi radnih mjesta, odnosno dužnosti, za lica koja su predmet sigurnosne provjere, koja nosi oznaku tajnosti “Interno” i koja je sastavni dio Pravilnika, te je navedeno da bi objavljivanjem Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, čiji je sastavni dio navedena Odluka, policijski komesar bio izložen eventualnoj disciplinskoj odgovornosti.

U odgovoru je također iznesen stav Ministarstva unutrašnjih poslova, da Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji nije opći akt, već interni, provedbeni propis, te kao takav ne treba biti ni objavljen. Također su navedene ostale policijske agencije u BiH, kao i Sloveniji i Srbiji, koje ne objavljuju pravilnike o unutrašnjoj organizaciji. Dalje je navedeno da je objavljivanje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Uprave policije nije od javnog interesa, jer “*sadrži sigurnosno relevantne i osjetljive informacije o načinu organizacije i djelovanja policije, organizacionim jedinicama i njihovoj subordinaciji, načinu rada i koordinacije u radu*”, te da svi oni na koje se Pravilnik odnosi imaju pravo pristupa istom.

2. MINISTARSTVO ZA BORAČKA PITANJA

Ministarstvo za boračka pitanja, uključujući i JU “Fond memorijala Kantona Sarajevo”, su u aktima, broj i datum navedeni u uvodu ove informacije, naveli da u periodu koji obuhvata ova informacija nije bilo odluka ustavnih sudova i preporuka Institucije Ombudsmena, koji se odnose na ovo Ministarstvo.

3. MINISTARSTVO PRIVREDE

Ministarstvo privrede je u aktu, broj i datum navedeni u uvodu ove informacije, da za period od jula 2022. godine do 18.10.2022. godine, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo nije imali aktivnosti na implementaciji odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine i preporuka Institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine.

III MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE

(1) Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, je na sjednici održanoj **18.03.2022. godine donio Presudu U-36/21**, kojom se utvrđuje da Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo (“Službene novine Kantona Sarajevo”, broj 36/21) nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, jer postupak njegovog donošenja nije proveden u skladu sa Poslovnikom Skupštine Kantona Sarajevo-Drugi novi prečišćeni tekst (“Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 41/12, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20 i 14/20). Sud je u presudi utvrdio prijelazno rješenje kojim se nalaže Skupštini Kantona Sarajevo, da u roku od najviše 6 (šest) mjeseci od dana objave ove presude u “Službenim novinama Federacije BiH”, otkloni razloge neustavnosti Zakona do kada se isti može primjenjivati.

Skupština Kantona Sarajevo je na 55. Radnoj sjednici održanoj dana 04.10.2022. godine donijela Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo (“Službene novine Kantona Sarajevo” broj 40/22), čime je provedena navedena Presuda Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine.

(2) Ministarstvo pravde i uprave je zaprimilo akt Institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine u kojem se od ovog ministarstva traži da dostavi izjašnjenje u vezi sa žalbenim navodima Centra za istraživačko novinarstvo koji se odnose na prijedlog Zakona o dopuni Zakona o objavljivanju propisa i drugih općih akata u “Službenim novinama Kantona Sarajevo”.

Ovo ministarstvo je 02.08.2022. godine uputilo izjašnjenje, broj: 03-04-04-28867/22 prema Instituciji Ombudsmena. U izjašnjenju je navedeno kratko obrazloženje i razlozi za izmjene predmetnog Zakona, shodno inicijativi Ministarstva unutrašnjih poslova, te da ovo ministarstvo ostaje pri prethodno datom mišljenju o navedenoj inicijativi Ministarstva unutrašnjih poslova, u kojem su navedeni razlozi zbog kojih je ovo ministarstvo stava da inicijativa nije opravdana.

Nakon dostavljanja izjašnjenja, Ministarstvo je zaprimilo preporuku Institucije Ombudsmena za ljudska prava, **P-270/22 od 22.09.2022. godine**, na znanje, kojom se daje preporuka Skupštini Kantona Sarajevo, da imajući u vidu navode iz predmetne Preporuke, preispita opravdanost i neophodnost za donošenje Zakona o dopuni Zakona o objavljivanju propisa i drugih općih akata u “Službenim novinama Kantona Sarajevo”.

(3) Ustavni sud Bosne i Hercegovine, na sjednici održanoj **22.09.2022. godine, u predmetu broj U 15/22**, rješavajući zahtjev Šefika Džaferovića, predsjedavajućeg Predsjedništva Bosne i Hercegovine, donio je Odluku o dopustivosti kojom se odbacuje kao nedopušten zahtjev Šefika Džaferovića, predsjedavajućeg Predsjedništva Bosne i Hercegovine, za ocjenu ustavnosti Uredbe o kontroli javnih nabavki u svim institucijama čiji je osnivač Kanton Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ br. 27/19, 29/19, 48/19 i 13/20) zbog nenadležnosti Ustavnog suda Bosne i Hercegovine za odlučivanje.