



Broj: 03-04-02-9702/22
Sarajevo, 18.04.2023. godine

SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO
gosp. Elvedin Okerić, predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo

PREDMET: Izjašnjenje na zastupničku inicijativu zastupnika Damira Marjanovića, dostavlja se -
VEZA: Vaš akt, broj: 01-04-7728-24/23 od 29.03.2023. godine

Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo, dana 07.04.2023. godine, zaprimilo je inicijativu zastupnika Damira Marjanovića, koju je zastupnik uputio u skladu sa članom 213. stav 1. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 41/12 – Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20, 14/20, 16/22 i 17/22 – Ispravka), na Petoj radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, održanoj 24.03.2023. godine, u okviru tačke Dnevnog reda "Poslanička/zastupnička pitanja, inicijative i odgovori", kako slijedi:

"Poštovani, na osnovu članova 106. i 213. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 41/12 – Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20, 14/20, 16/22 i 17/22 – Ispravka) upućujem zastupničku inicijativu Skupštini Kantona Sarajevo, Vladi Kantona Sarajevo, Ministarstvu pravde i uprave i Ministarstvu finansija.

Inicijativa

a) Izuzimanje ustanova kulture u Kantonu Sarajevo od primjene člana 2. Zakona o objavljivanju propisa i drugih općih akata u "Službenim novinama Kantona Sarajevo" i člana 4. Uredbe o vrsti i postupku objavljivanja propisa i javnosti rada organa uprave i javnih preduzeća, javnih ustanova i pravnih lica čiji je osnivač Kanton Sarajevo.

b) Ako izuzimanje ovih institucija iz navedene obaveze nije moguće, druga opcija inicijative predlaže da ove troškove snosi direktno Ministarstvo pravde iz posebnih budžetskih sredstava predviđenih za tu godinu.

Obrazloženje

Navedenim zakonom i uredbom stvorena je obaveza da sve javne ustanove, uključujući i one iz oblasti kulture, sve opće akte objavljuju u Službenim novinama Kantona Sarajevo.

Na osnovu predračuna/ponuda iz Službenih novina evidentno je da za objavu samo jednog općeg akta potrebno je izdvojiti nekoliko hiljada KM, što je značajan iznos za institucije koje nerijetko moraju pristupiti izmjenama pravilnika, te za te aktivnosti, shodno navedenom Zakonu i Uredbi moraju izdvajati značajne novčane iznose, te iste "oduzeti" od prijeko potrebnih i značajno limitiranih programskih sredstava.



Napominjemo da su shodno propisima ove izmjene akata dostupne široj javnosti kroz objave na web stranicama i da je njihovo objavljivanje u Službenim novinama jedna vrsta "ponovnog informiranja javnosti" o nečemu što je već javno dostupno.

Također napominjemo da postoji sličan modalitet kada je u pitanju objavljivanje materijala Skupštine Kantona Sarajevo u službenim novinama, te njegovo proširivanje i primjenjivanje na ustanove kulture neće biti neki poseban presedan."

S tim u vezi, Ministarstvo pravde i uprave, dostavlja sljedeće izjašnjenje

Objavljivanje zakona, drugih propisa, općih i drugih akata organa Kantona Sarajevo uređeno je Zakonom o objavljivanju propisa i drugih općih akata u "Službenim novinama Kantona Sarajevo" ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 18/11 - Prečišćeni tekst, 36/15, 11/19 i 35/22) (u daljem tekstu: Zakon) i Uredbom o vrsti i postupku objavljivanja propisa i javnosti rada organa uprave, javnih preduzeća, javnih ustanova i pravnih lica čiji je osnivač Kanton Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 21/19) (u daljem tekstu: Uredba), koja je donesena shodno članu 2. stav (2) Zakona.

Opći princip od kojeg se polazilo pri donošenju Zakona a kasnije i Uredbe je povećanje transparentnosti, odnosno otvorenosti u radu organa javnog sektora, kao i pristupačnost propisima i drugim aktima koje ti organi donose u svom radu, koji imaju ili mogu imati utjecaja na širu javnost, a što je moguće ostvariti objavljivanjem propisa i drugih akata u "Službenim novinama Kantona Sarajevo" i neposrednim pristupom web stranici organa javnog sektora.

Ono što Zakon i Uredba predviđaju kao izuzetak od objavljivanja propisa i drugih akata u "Službenim novinama Kantona Sarajevo" je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo koji se odnosi na Upravu policije, što je propisano u članu 2. stav (4) Zakona i propisi i drugi akti koji su u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", br. 54/05 i 12/09) zaštićeni oznakom tajnosti shodno članu 3. stav (4) Uredbe.

Izuzimanje javnih ustanova kulture od primjene Zakona i Uredbe u smislu objavljivanja statuta i općih akata u "Službenim novinama Kantona Sarajevo", dovelo bi do neravnopravnog položaja spram ustanova kulture, ostala preduzeća, javne ustanove i druga pravna lica čiji je osnivač Kanton Sarajevo, koji bi i dalje bili u obavezi objavljivanja akata kao i planiranja mogućih troškova za objave u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Trošak koji nastaje plaćanjem objave u "Službenim novinama Kantona Sarajevo" ne može biti jedini razlog za izuzeće ustanova kulture od primjene Zakona i Uredbe, ako se uzme u obzir da je to još jedna u nizu zakonskih obaveza koje iziskuju potrošnju budžetskih sredstava ustanove i koje se kao takve planiraju u budžetu same ustanove.

Također, napominjemo da je u članu 21. st. (4) i (6) Pravila i postupaka za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj 71/14) (u daljem tekstu: Pravila), propisano da „*propis, u smislu ustavnih principa, stupa na snagu nakon isteka određenog roka nakon objavljivanja i tako mora biti označeno*” i „*u propisima se ne određuje vrijeme njihovog objavljivanja*, kao i da se „*propisi objavljuju u "Službenim novinama Federacije BiH"*. Shodno članu 1. stav (2) Pravila, Pravila se primjenjuju pri izradi propisa i u Kantonu Sarajevo, kao i pri izradi drugih akata shodno članu 2. Pravila.

Što se tiče druge opcije inicijative navedene pod b) da Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo snosi troškove objavljivanja akata u "Službenim novinama Kantona Sarajevo" za ustanove kulture, ovo ministarstvo ističe da je nadležnost ovog ministarstva propisana u članu 7. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 40/22), te shodno navedenom djelokrugu rada i obimu poslova planira budžetska sredstva za

narednu godinu.

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu;
2. Stručna Služba Vlade Kantona Sarajevo – na znanje;
3. a/a.



Darja Softić Kadenić