

**MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE**  
Sektor za propise

**ČETVRTA INFORMACIJA  
O IZVRŠENJU ODLUKA USTAVNOG SUDA BOSNE I HERCEGOVINE,  
USTAVNOG SUDA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE I PREPORUKA  
INSTITUCIJE OMBUDSMENA ZA LJUDSKA PRAVA BOSNE I  
HERCEGOVINE**

juni 2022. godine

## I UVOD

Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo, shodno Zaključku Vlade Kantona Sarajevo, broj:02-04-47014-41/21 od 23.12.2021. godine, pripremlilo je Četvrtu informaciju o izvršenju Odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine i preporuka Institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine.

U navedenom Zaključku, Vlada Kantona Sarajevo, je između ostalog obavezala sva ministarstva, da osim poduzimanja aktivnosti na provođenju postojećih odluka ustavnih sudova i preporuka Ombudsmena za ljudska prava, Ministarstvu pravde i uprave Kantona Sarajevo, jednom mjesečno, a nakasnije do 25. u mjesecu, dostave obavještenja o poduzetim aktivnostima na implementaciji odluka i preporuka.

Kako sva ministarstva nisu dostavila navedena obavještenja, odnosno informacije o poduzetim aktivnostima kao i o pristiglim odlukama i preporukama, ovo ministarstvo je 09.05.2022. godine, uputilo urgenciju, broj 03-04-02-12257-6/20, prema sljedećim ministarstvima:

Ministarstvu finansija, Ministarstvu kulture i sporta, Ministarstvu privrede, Ministarstvu komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša, Ministarstvu za odgoj i obrazovanje, Ministarstvu za nauku, visoko obrazovanje i mlade, Ministarstvu za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice, Ministarstvu zdravstva i Ministarstvu saobraćaja.

Od 23.12.2021. godine, kada je Vlada Kantona Sarajevo usvojila gore navedeni Zaključak, do izrade ove informacije, informaciju o zaprimljenim odlukama i preporukama i aktivnostima na provođenju istih, dostavili su:

1. Ministarstvo zdravstva, svojim aktom, broj:10-04-02-12257-3/20 od 05.04.2022. godine;
2. Ministarstvo unutrašnjih poslova, svojim aktima:  
broj:01-7-04-5401-12/20 od 25.01.2022. godine;  
broj:01-7-04-5401-13/20 od 24.02.2022. godine;  
broj:01-7-04-5401-14/20 od 24.03.2022. godine;  
broj:01-7-04-5401-15/20 od 25.04.2022. godine;  
broj: 01-7-04-5401-16/20 od 27.05.2022. godine;
3. Ministarstvo kulture i sporta, svojim aktom, broj:12/03-04-02-12257-6/20 od 10.05.2022. godine;
4. Ministarstvo za boračka pitanja, svojim aktima:  
broj:06-04-5873/22 od 23.02.2022. godine;  
broj:06-04-5873/22 od 03.03.2022. godine;  
broj:06-04-5873/22 od 12.05.2022. godine;  
Javna ustanova "Fond memorijala Kantona Sarajevo", svojim aktima:  
broj: 13-03-01-MD/1-45-1/22 od 26.01.2022. godine;  
broj:13-03-01-MD/1-45-2/22 od 25.02.2022. godine;  
broj:13-03-01-MD/1-45-6/22 od 06-05.2022. godine;
5. Ministarstvo privrede, svojim aktom, broj:07-02-03-02-12257-6/20 od 12.05.2022. godine;
6. Ministarstvo saobraćaja, svojim aktom, broj:04-23-3031/21 od 26.05.2022. godine;
7. Ministarstvo za nauku, visoko obrazovanje i mlade, svojim aktom, broj:27-01/2-04-8014/22 od 27.05.2022. godine,
8. Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice, svojim aktom, broj:13-04/2-03-04-02-12257-6/20 od 20.06.2022. godine.

## II PREGLED PREMA DOSTAVLJENIM INFORMACIJAMA OD STRANE MINISTARSTAVA

### 1. MINISTARSTVO ZDRAVSTVA

Ministarstvo zdravstva je u svom aktu, broj i datum navedeni u uvodu ove informacije, navelo da u svom radu nije zaprimilo odluke ustavnih sudova niti preporuke Ombudsmena za ljudska prava, koje je trebalo implementirati.

U istom aktu je dostavilo izjašnjenja javnih zdravstvenih institucija čiji je osnivač Kanton Sarajevo, kako slijedi:

1. Javna ustanova “Zavod za bolesti ovisnosti Kantona Sarajevo”, broj akta:0202-151/22 od 02.02.2022. godine, navela je da nije zaprimila nijednu odluku ustavnih sudova ni preporuku Ombudsmena za ljudska prava;
2. Javna ustanova “Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo”, broj akta: 01-13-1/22 od 06.01.2022. godine, navela je da nije zaprimila nijednu odluku ustavnih sudova ni preporuku Ombudsmena za ljudska prava;
3. Javna ustanova “Zavod za zdravstvenu zaštitu žena i materinstva Kantona Sarajevo”, broj akta:10-29-01/22 od 06.01.2022. godine, navela je da nije zaprimila nijednu odluku ustavnih sudova ni preporuku Ombudsmena za ljudska prava;
4. Javna ustanova “Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo”, broj akta:01-3-13/22 od 06.01.2022. godine, navela je da nije zaprimila nijednu odluku ustavnih sudova ni preporuku Ombudsmena za ljudska prava;
5. Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo, broj akta: 01-30-5-16154-2/20 od 10.10.2022. godine, naveo je da nije zaprimio nijednu odluku ustavnih sudova ni preporuku Ombudsmena za ljudska prava;
6. Javna ustanova Opća bolnica “Prim.dr. Abdulah Nakaš”, broj akta:214-2/22 od 11.01.2022. godine, navela je da nije zaprimila nijednu odluku ustavnih sudova ni preporuku Ombudsmena za ljudska prava;
7. Javna ustanova za promet lijekova, lijekovitih preparata i ostalih roba “Apoteke Sarajevo”, broj akta: 01-03-53/22 od 11.01.2022. godine, navela je da nije zaprimila nijednu odluku ustavnih sudova ni preporuku Ombudsmena za ljudska prava;
8. Javna ustanova “Dom zdravlja Kantona Sarajevo”, broj akta: 01-05-36-2/22 od 14.01.2022. godine, navela je da je nije zaprimila nijednu odluku ustavnih sudova, dok je zaprimila sljedeće preporuke Ombudsmena za ljudska prava:
  - a) preporuka Ombudsmena za postupanje po žalbi Minić Igora, sina pacijentice Minić Vesne, broj: Ž-SA-04-1013/20 od 29.01.2021. godine, a koja se odnosi na ranije zaprimljeni prigovor pacijenta na osnovu koje je donesena Odluka generalnog direktora, koja je dostavljena na uvid u odgovoru na navedenu preporuku;
  - b) preporuka Ombudsmena za postupanje u vezi sa predmetom pokrenutim po službenoj dužnosti, broj: Ž-SA-04-656/21 od 21.06.2021. godine, a koji se odnosi na lice starije životne dobi [redacted], na osnovu kojeg je obavljena kućna posjeta imenovanom pacijentu od strane socijalnog radnika Službe porodične medicine OJ DZ Stari Grad, te je informacija o poduzetim mjerama dostavljena u odgovoru na navedenu preporuku;
  - c) preporuka Ombudsmena za postupanje u vezi sa predmetom pokrenutim po žalbi [redacted], broj: Ž-SA-04-833/21 od 25.08.2021. godine, a koja se odnosi na različit tretman i nepravilnost prilikom isplate stimulacije radnicima JUDZKS za period od 01.01. do 31.03.2021. godine, na osnovu kojeg je dostavljena informacija o kriterijima na osnovu kojih su iste dodijeljene;
  - d) preporuka Ombudsmena u vezi sa žalbom pacijenta [redacted], broj:Ž-SA-04-710/21 od 14.09.2021. godine, a koja se odnosi na ranije zaprimljen prigovor pacijenta na osnovu koje je donesena Odluka generalnog direktora [redacted], koja je dostavljena na uvid u odgovoru na navedenu preporuku;

- e) preporuka Ombudsmena, broj:P-311/21 od 28.12.2021. godine, kojom se preporučuje da se izvrši analiza načina na koji je primjenjen Zaključak Vlade Kantona Sarajevo o isplati stimulacija radnicima koji su bili angažovani u COVID odjeljenjima JU Dom Zdravlja Kantona Sarajevo u periodu 01.01.2021. godine do 31.03.2021. godine, te otklone nepravilnosti na koje su podnositeljice žalbe ukazale. Postupanje Ustanove po naprijed navedenoj preporuci je u postupku realizacije.
9. Psihijatrijska bolnica Kantona Sarajevo, broj akta:02.8-50-1/22 od 10.01.2022. godine; navela je da nije zaprimila nijednu odluku ustavnih sudova ni preporuku Ombudsmena za ljudska prava.

## **2. MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**

Ministarstvo unutrašnjih poslova je u svom aktu, broj: 01-7-04-5401-12/20 od 25.01.2022. godine navelo da je u drugostepenom postupku po prigovorima na prvostepena rješenja Službenika za pristup informacijama, dostavljena preporuka Institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine, broj: Ž-SA-05-1004/21, preporuka broj:P-244/21 od 12.10.2021. godine, po kojoj iz formalnih razloga nije bilo moguće postupiti, a odnosilo se na pravno tehničku obradu predmeta, bez nadležnosti za donošenje upravnog akta iz navedene oblasti.

## **3. MINISTARSTVO KULTURE I SPORTA**

Ministarstvo kulture i sporta je u svom aktu, broj i datum navedeni u uvodu ove informacije, navelo da u oblastima kulture i sporta Kantona Sarajevo u prethodnom periodu nije bilo slučajeva donošenja odluka ustavnih sudova Bosne i Hercegovine i preporuka institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine.

## **4. MINISTARSTVO ZA BORAČKA PITANJA**

Ministarstvo za boračka pitanja je u svom aktu, broj:06-04-5873/22 od 12.05.2022. godine, navelo je da je zaprimilo preporuku Ombudsmena za ljudska prava, broj:P-43/22 od 10.02.2022. godine, a u vezi sa žalbama (anonimna i gđa . ).

Navedena Preporuka glasi:

*“1. Da imajući u vidu Zaključak i mišljenje Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine, razmotri mogućnost izmjene Uredbe o jedinstvenim kriterijima i pravilima za zapošljavanje branilaca i članova njihovih porodica u institucijama u Kantonu Sarajevo, Gradu Sarajevo i općinama u Kantonu Sarajevo, a kako bi rješenja sadržana u istoj vodila objektivnijem vrednovanju svih kandidata prilikom zapošljavanja;*

*2. Da u roku od 30 dana, saglasno članu 32. stav 1. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, obavijesti Ombudsmene BiH o postupcima i rokovima za preduzimanje mjera na realizaciji ove preporuke.”*

Ministarstvo za boračka pitanja je u navedenom roku dostavilo izjašnjenje Instituciji Ombudsmena za ljudska prava u kojem je navedeno da će se pristupiti izmjeni Uredbe o jedinstvenim kriterijima i pravilima za zapošljavanje branilaca i članova njihovih porodica u institucijama u Kantonu Sarajevo, Gradu Sarajevo i općinama u Kantonu Sarajevo (“Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 37/20 i 27/21), nakon što se usvoji tekst novog Zakona o dopunskim pravima boraca-branitelja koji je trenutno u Nacrtu.

**Napomena:** Skupština Kantona Sarajevo je na III nastavku 52. Radne sjednice Skupštine Kantona Sarajevo, 16.05.2022. godine utvrdila Nacrt Zakona o dopunskim pravima boraca-branitelja. Javna rasprava o nacrtu Zakona će trajati 30 dana.

Javna ustanova “Fond memorijala Kantona Sarajevo” je u aktima, broj i datum gore navedeni, navela da u ovom periodu nije bilo zaprimljenih odluka ustavnih sudova i preporuka Institucije ombudsmena za ljudska prava.

## **5. MINISTARSTVO PRIVREDE**

Ministarstvo privrede je u svom aktu, broj i datum gornji, navelo da je Sektor za energetiku, industriju, poduzetništvo i investicije zaprimio preporuku Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine, broj: 45/22 od 17.02.2022. godine povodom prigovora na Rješenje o imenovanju predsjednika i članova Upravnog odbora Javne ustanove “Centar za napredne tehnologije u Sarajevu”. Ovo ministarstvo je Instituciji ombudsmena dostavilo 01.04.2022. godine odgovor na prigovor.

## **6. MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA**

1. Ministarstvo saobraćaja je u svom aktu, broj i datum gornji, navelo presudu Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj U-7/19 od 19.02.2021. godine (ova presuda je bila obuhvaćena prethodnim informacijama). Presudom je utvrđena povreda prava na lokalnu samoupravu općina Centar Sarajevo i Stari Grad Sarajevo, zbog nepotpisivanja sporazuma o raspodjeli sredstava prikupljenih od naplate javnih parkinga u skladu sa članom 84. stav (8) Zakona o uređenju saobraćaja na području Kantona Sarajevo (“Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 30/17 i 46/17) i člana 35. Uredbe o organizaciji parkiranja, javnim parking površinama, parking zonama, izgradnji novih parkinga i organizaciji jedinstvenog sistema naplate parkiranja (“Službene novine Kantona Sarajevo”, broj 52/18). Postupajući u skladu sa navedenom presudom, Ministarstvo saobraćaja je održalo sastanke sa predstavnicima Općine Centar i Općine Stari Grad, a prijedlog Sporazuma o raspodjeli sredstava prikupljenih od naknada za korištenje javnih parkinga je dostavljen pomenutim općinama. Sporazum nije potpisan iz razloga što općine traže izmjenu propisa i preuzimanje javnih parkinga od strane jedinica lokalne samouprave. Do podnošenja ove informacije, Ministarstvo saobraćaja je navelo da Sporazum i dalje nije potpisan.
2. Što se tiče preporuka Ombudsmena za ljudska prava, Ministarstvo saobraćaja je navelo da je od Institucije Ombudsmena za ljudska prava zaprimilo akt:Ž-SA-01-45/22 od 29.04.2022. godine, kojim je zatražena informacija vezana za prigovor Vijeća roditelja Gimnazije Sarajevo School of Science and Technology zbog nemogućnosti ostavriavanja subvencija za javni prijevoz učenika privatnih škola. Ministarstvo saobraćaja je svojim aktom, broj:04-23-47871-9/21 od 26.05.2022. godine dostavilo odgovor/informaciju po ovom pitanju.
3. Ministarstvo je također od Institucije Ombudsmena zaprimilo zahtjev, broj: Ž-SA-05-397/21 od 27.04.2022. godine, kojim se traži informacija u vezi postupanja Ministarstva po zahtjevima Balkanske istraživačke mreže BIRN podnesenim u skladu sa odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini, a vezano za informacije iz Ugovora o rekonstrukciji tramvajske pruge u Sarajevu. Ministarstvo je 16.05.2022. godine dostavilo traženu informaciju Instituciji Ombudsmena.
4. KJKP “Gras” d.o.o. Sarajevo je dana 26.05.2022. godine dostavilo dopis u kojem se navodi da nije bilo presuda ustavnih sudova, kao ni preporuka Institucije Ombudsmena za ljudska prava a koje bi se odnosile na ovo preduzeće.

## **7. MINISTARSTVO ZA NAUKU, VISOKO OBRAZOVANJE I MLADE**

Ministarstvo za nauku, visoko obrazovanje i mlade je u svom aktu, broj i datum gore navedeni, obavijestilo Ministarstvo pravde i uprave da je zaprimilo Preporuku Institucije ombudsmena za ljudska prava u Bosni i Hercegovini broj:P-46/22 povodom prigovora na Odluku Upravnog odbora Javen ustanove "Studentski centar" Sarajevo, broj 01-788/21 od 30.06.2021. godine.

Ministarstvo za nauku, visoko obrazovanje i mlade je od JU "Studentski centar", aktom broj:27-01/2-04-8014/22 od 14.03.202. godine zatražilo preduzimanje mjera shodno Preporuci, a prema Instituciji ombudsmena su uputili molbu za produženje roka za realizaciju navedene preporuke.

Ministarstvo je također navelo da do izrade obavijesti prema Ministarstvu pravde i uprave, nisu zaprimili informaciju o realizaciji preporuke od strane JU "Studentski centar" Sarajevo.

## **8. MINISTARSTVO ZA RAD, SOCIJALNU POLITIKU, RASELJENA LICA I IZBJEGLICE**

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice, u obavještenju, broj i datum gore navedeni, navelo je da u svom radu nije zaprimilo odluke ustavnih sudova niti preporuke Ombudsmena za ljudska prava, koje je trebalo implementirati.

Također su naveli da su od svih ustanova iz resora ovog ministarstva zatražili dostavu informacije o poduzetim aktivnostima na implementaciji odluka ustavnih sudova Bosne i Hercegovine i preporuka Ombudsmena za ljudska prava.

Informaciju su dostavili:

1. Kantonalna javna ustanova "Dom za djecu bez roditeljskog staranja" Sarajevo, u svom aktu dostavljenom Ministarstvu navela je da nije zaprimila nijednu odluku ustavnih sudova ni preporuku Ombudsmena za ljudska prava;
2. Javna ustanova Terapijska zajednica Kantona Sarajevo, također je navela da nije zaprimila nijednu odluku ustavnih sudova ni preporuku Ombudsmena za ljudska prava;
3. Kantonalna javna ustanova "Gerontološki centar" Sarajevo, u informaciji je navela da je zaprimila Preporuku P-314/18, kojom je naloženo stavljanje van snage Upozorenja radniku KJU Gerontološki centar Sarajevo, broj: 12-1274/18 od 27.09.2018. godine, koja nije odmah realizovana. S obzirom da je Zaključkom Vlade Kantona Sarajevo od 12.05.2021. godine naloženo poduzimanje aktivnosti u cilju realizacije preporuka Institucije Ombudsmena za ljudska prava u Bosni i Hercegovini, KJU Gerontološki centar Sarajevo je donio Rješenje kojim se stavlja van snage navedeno Upozorenje, te je tako realizovana Preporuka Ombudsmena P-314/18;
4. Javna ustanova "Kantonalni centar za socijalni rad" u informaciji je navela da je Služba socijalne zaštite Općine Stari Grad zaprimila Odluku Ustavnog suda Bosne i Hercegovine o dopustivosti i meritumu, broj: AP 2210/19 od 10.12.2020. godine te da je poduzela aktivnosti radi osiguranja apelantovih prava koja proizilaze iz člana II/3d Ustava Bosne i Hercegovine i člana 5. Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda i donijela rješenje o prestanku prava za domski smještaj za K.A.  
Služba socijalne zaštite općine Ilijaš po osnovu dvije odluke o dopustivosti i meritumu Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, kojim je utvrđeno da su postupcima smještaja u ustanove socijalne zaštite utvrđene povrede člana II/3d Ustava Bosne i Hercegovine i člana 5. Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, svake godine podnosi mjesno nadležnom sudu u Kiseljaku prijedlog za preispitivanje produženja smještaja u ustanovu socijalne zaštite – Javna ustanova Zavod za zbrinjavanje mentalno invalidnih lica Drin Fonjica za D.M. i Đ.H.

Ostale službe socijalne zaštite općina nisu zaprimile odluke ustavnih sudova niti preporuke Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine sa obavezom implementacije odluka.

5. Kantonalna javna ustanova “Dom za socijalno zdravstveno zbrinjavanje osoba sa invaliditetom i drugih osoba” u informaciji je navela da u prethodnom periodu nije zaprimila odluke ustavnih sudova Bosne i Hercegovine, niti preporuke Institucije za ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine;
6. Kantonalna javna ustanova “Porodično savjetovalište” u informaciji je navela da je zaprimila preporuku Ombudsmena za ljudska prava broj P-210/20 od 19.11.2020. godine, u kojoj je preporučeno da se poduzmu sve aktivnosti sa ciljem poboljšanja narušenih međuljudskih odnosa i nedostatka komunikacije među zaposlenicima na način da se pokušaju iznaći uzroci, posljedice i zajednička rješenja nastale situacije, te da se poduzmu mjere u cilju implementacije člana 24. stav (4) Zakona o zabrani diskriminacije prema kojem su svi javni organi te ostala pravna lica dužni da u svojim općim pravnim aktima ili posebnim pravnim aktima, reguliraju principe jednakog postupanja i interne procedure zaštite od diskriminacije. U informaciji su naveli da su započeli proces izmjena i dopuna Pravilnika o radu, u koji su uključeni svi radnici sa mogućnošću dostavljanja svojih prijedloga, te da će na ovakav način doći do poboljšanja u vezi sa narušenim međuljudskim odnosima.

### **III MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE KANTONA SARAJEVO**

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, je na sjednici održanoj 18.03.2022. godine donio Presudu kojom se utvrđuje da Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 36/21) nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, jer postupak njegovog donošenja nije proveden u skladu sa Poslovníkom Skupštine Kantona Sarajevo-Drugi novi prečišćeni tekst ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 41/12, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20 i 14/20). Sud je u presudi utvrdio prijelazno rješenje kojim se nalaže Skupštini Kantona Sarajevo, da u roku od najviše 6 (šest) mjeseci od dana objave ove presude u "Službenim novinama Federacije BiH", otkloni razloge neustavnosti Zakona do kada se isti može primjenjivati.

Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo, je kao predlagáč navedenog Zakona, shodno presudi Ustavnog suda, pripremilo nacrt Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo i nakon pribavljenih mišljenja Ministarstva finansija i Ureda za zakonodavstvo, uputilo navedeni nacrt Zakona u dalju proceduru.