

Na osnovu člana III 4. i člana V 6.e) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 1/94 i 13/97 ) i člana 18. stav 1. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00 i 4/01), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici od 28. februara 2002. godine, donijela je

## **ZAKON**

### **O POSTUPANJU SA PREDSTAVKAMA I PRIJEDLOZIMA**

#### **I - OPŠTE ODREDBE**

##### **Član 1.**

Ovim zakonom uređuje se postupanje sa predstavkama i prijedlozima koje građani, pravna lica i političke organizacije (u daljem tekstu : podnosilac), upućuju, organima uprave i organima izvršne i zakonodavne vlasti, u pitanjima iz ustavnih i zakonskih nadležnosti tih organa, i to:

- kantonalnim organima uprave, kantonalnim upravnim ustanovama i službama za upravu Grada Sarajeva i općina sa teritorije Kantona Sarajevo ( u daljem tekstu: organi uprave),
- Skupštini Kantona Sarajevo, Gradskom vijeću Grada Sarajeva i općinskom vijeću općine sa teritorije Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: organ zakonodavne vlasti),
- Vladi Kantona Sarajevo, predsjedniku Kantona Sarajevo, gradonačelniku i općinskom načelniku (u daljem tekstu: organi izvršne vlasti).

##### **Član 2.**

Pod predstavkom, u smislu ovog zakona, podrazumijeva se podnesak kojim podnosilac izražava nezadovoljstvo radom organa uprave, odnosno drugih organa i institucija nad kojima upravni nadzor vrše organi uprave, organa izvršne i zakonodavne vlasti i zahtijeva preduzimanje mjera:

- zbog toga što mu se onemogućava efikasno ostvarivanje i zaštita prava i pravnih interesa i izvršavanje obaveza u skladu sa zakonom,
- zbog nepravilnog odnosa rukovodilaca i službenika prema njemu u postupku ostvarivanja prava i pravnih interesa i izvršavanja obaveza u skladu sa zakonom,
- utvrđivanja, u skladu sa zakonom, odgovornosti lica na čiji se rad predstavka odnosi.

##### **Član 3.**

Pod prijedlogom, u smislu ovog zakona, podrazumijeva se podnesak kojim podnosilac:

- predlaže donošenje, odnosno izmjene i dopune zakona, drugih propisa i općih akata,
- ukazuje na stanje, probleme ili pojave u određenoj oblasti i predlaže preduzimanje mjera,
- zahtijeva ispitivanje stanja u određenoj oblasti i podnošenje informacije, obavještenja ili izvještaja,
- podnosi i druge prijedloge koji se odnose na ustavne i zakonske nadležnosti organa kojem se prijedlog podnosi.

##### **Član 4.**

Postupanje sa predstavkom i prijedlogom, u smislu ovog zakona, obuhvata: utvrđivanje nadležnosti za postupanje sa predstavkom i prijedlogom, odnosno dostavljanje predstavke i prijedloga nadležnom organu, prikupljanje potrebnih podataka i obavještenja o okolnostima koje su od značaja za pravilnu ocjenu predstavke, odnosno prijedloga, neposredno ispitivanje, stručnu obradu i preduzimanje zakonom predviđenih mjera, obavještanje podnosioca o načinu postupanja, odnosno dostavljanje odgovora podnosiocu, kao i druge radnje vezane za postupanje po zahtjevu iznesenom u predstavci, odnosno prijedlogu.

Ako je za postupanje s predstavkom ili prijedlogom potrebno prethodno pribaviti podatke, mišljenje ili stav nekog drugog organa, pravnog lica ili stručne, naučne ili druge institucije, ti subjekti dužni su odgovoriti organu nadležnom za postupanje, u rokovima koje on odredi i dostaviti mu sve potrebne podatke.

#### Član 5.

Predstavke i prijedlozi se obavezno evidentiraju . Evidencija predavki i prijedloga sadrži naročito: podatke o podnosiocu i datumu podnošenja, oblasti i pitanja na koja se odnosi, načinu na koji je postupljeno, organu kome je prosljeđena radi postupanja i povratnoj informaciji o načinu kako je postupljeno s pred- stavkom, odnosno prijedlogom.

#### Član 6.

Predstavka, odnosno prijedlog se podnosi u pismenoj formi, pojedinačno ili grupno, a može se podnijeti i usmeno, o čemu se sačinjava službena zabilješka.

Na predstavku i prijedlog se ne plaća taksa.

Anonimna predstavka i prijedlog, po pravilu, ne uzimaju se u postupak, ali ih organ kojem su upućeni evidentira kao pojavu, shodno evidenciji iz prethodnog člana.

Izuzetno od odredbe prethodnog stava, anonimna predstavka i prijedlog se uzimaju u postupak ako sadrže dovoljno elemenata koji upućuju na postojanje nedozvoljenih radnji i pojava koje je neophodno spriječiti ili otkloniti, odnosno ako organ koji ih je primio ocijeni da postoje opravdani razlozi za njihovo razmatranje.

#### Član 7.

Odgovor na predstavku i prijedlog se daje u pismenoj formi, a može se dati i usmeno, u slučaju kad se podnosilac usmeno obrati organu, u rokovima utvrđenim zakonom.

#### Član 8.

Podnosilac predavke i prijedloga ne smije trpiti nikakve štetne posljedice zbog podnošenja predavke i prijedloga niti zbog toga može biti pozvan na odgovornost.

#### Član 9.

Organi koji postupaju s predstavkama i prijedlozima dužni su, na zahtjev organa zakonodavne ili izvršne vlasti, podnijeti izvještaj o postupanju s predstavkama i prijedlozima , na način na koji to odrede navedeni organi.

## II - PREDSTAVKE I PRIJEDLOZI UPUĆENI ORGANU UPRAVE

#### Član 10.

Organ uprave dužan je s predstavkom i prijedlogom postupati na način i u rokovima koji su određeni zakonima kojima se reguliše uprava i upravni postupak i ovim zakonom, kao i preduzeti mjere koje su utvrđene zakonom kojim se regulišu radni odnosi u upravi.

Ukoliko je predstavka odnosno prijedlog prosljeđen organu uprave od strane organa koji nije bio nadležan da neposredno postupa po predstavci i prijedlogu, organ uprave je dužan da postupi na način predviđen u prethodnom stavu i o načinu na koji je postupio obavijesti organ koji mu je dostavio predstavku odnosno prijedlog, u roku propisanom ovim zakonom.

Ukoliko je za postupanje po prijedlogu potrebno prethodno pribaviti mišljenje odnosno stav organa izvršne odnosno zakonodavne vlasti, organ uprave dužan je pribaviti to mišljenje odnosno stav.

Ukoliko se predstavka ili prijedlog odnosi na rad drugih organa i institucija nad kojima upravni nadzor vrše organi uprave, sa tom predstavkom i prijedlogom postupa se u skladu s ovlaštenjima organa uprave utvrđenim zakonom u vršenju upravnog nadzora, odnosno na način utvrđen ovim zakonom o postupanju sa predstavkom i prijedlogom upućenom komisiji kao nenadležnom organu.

### III - PREDSTAVKE I PRIJEDLOZI UPUĆENI ORGANU IZVRŠNE VLASTI

#### Član 11.

Ukoliko je predstavka upućena organu izvršne vlasti, a odnosi se na rad organa uprave, odnosno na rad drugih organa i institucija nad kojima upravni nadzor vrše organi uprave, organ izvršne vlasti dostavlja je organu uprave, radi postupanja u skladu sa zakonom, uz obavezu da, o načinu na koji je postupljeno, dostavi povratnu informaciju, u roku od tri dana od dana postupanja.

Prijedlog upućen organu izvršne vlasti, ukoliko se odnosi na pitanja iz nadležnosti organa uprave, organ izvršne vlasti dostavlja organu uprave, sa uputom ili prijedlogom o načinu na koji organ uprave treba da postupi.

Po predstavi ili prijedlogu koji se odnosi na rad izvršnog organa, izvršni organ postupa na način utvrđen ovim zakonom i shodno odredbama koje se odnose na postupanje komisije za predstavke i prijedloge.

### IV - PREDSTAVKE I PRIJEDLOZI UPUĆENI ORGANU ZAKONODAVNE VLASTI

#### Član 12.

Organ zakonodavne vlasti obrazuje komisiju za predstavke i prijedloge (u daljem tekstu: komisija), kao stalno radno tijelo, radi razmatranja i postupanja po predstavkama i prijedlozima koji se odnose na rad tog organa.

#### Član 13.

Aktom o obrazovanju komisije utvrđuje se sastav i broj članova komisije, poslovi i zadaci komisije, način obavljanja stručnih i administrativnih poslova za komisiju, kao i druga pitanja od značaja za rad komisije.

#### Član 14.

Radi obezbjeđivanja ustavnosti i zakonitosti, kao i efikasnog ostvarivanja i zaštite prava i obaveza građana i pravnih lica, komisija prati stanje i pojave na koje se ukazuje u predstavkama i prijedlozima, analizira probleme i pitanja koja se s tim u vezi javljaju, te obavještava o tome nadležne organe i zauzima stav, odnosno daje preporuke tim organima.

Komisija podnosi organu zakonodavne vlasti, najmanje jedamput godišnje, izvještaj o svom radu, s ocjenom stanja i prijedlogom mjera.

#### Član 15.

Rad komisije je javan, u skladu sa zakonom.

#### Član 16.

Komisije obrazovane na nivou Kantona, Grada i općina međusobno saraduju radi razmjene iskustava, preduzimanja zajedničkih aktivnosti, međusobnog obavještavanja i ostvarivanja međusobne pravne i druge pomoći, razmatranja pitanja koja se pokreću predstavkama i prijedlozima, praćenja pojava na koje predstavke i prijedlozi ukazuju i analiziranja uzroka tih pojava, zauzimanja stavova o tim pitanjima i o drugim pitanjima od zajedničkog interesa i međusobno se informišu.

#### Član 17.

Komisija razmatra predstavke i prijedloge na način i po postupku utvrđenom ovim zakonom i poslovníkom o radu komisije.

Prije razmatranja predstávka i prijedlog podliježu ispitivanju i provjeravanju nadležnosti organa za postupanje.

#### Član 18.

Ukoliko se predstávka upućena komisiji odnosi na rad organa uprave, odnosno drugih organa i institucija nad kojima upravni nadzor vrše organi uprave, komisija je odmah dostavlja nadležnom organu uprave, radi postupanja u skladu sa zakonom.

Organ uprave iz prethodnog stava dužan je da o načinu na koji je postupljeno s predstavkom obavijesti komisiju, u roku od tri dana od dana kad je po zakonu bio dužan da odgovori na predstavku.

#### Član 19.

Ako se predstavkom pokreće pitanje iz člana 2. alineja 3. ovog zakona, komisija je dostavlja organu nadležnom za utvrđivanje odgovornosti tog lica, radi postupanja u skladu sa zakonom i o tom obavještava podnosioca.

Organ iz prethodnog stava dužan je obavijestiti komisiju i podnosioca o načinu na koji je postupljeno, u roku od tri dana od dana postupanja po predstávci.

#### Član 20.

Ukoliko se prijedlog upućen komisiji odnosi na pitanja iz nadležnosti organa uprave, odnosno drugih organa i institucija nad kojima upravni nadzor vrše organi uprave ili organa izvršne vlasti, komisija ga dostavlja nadležnim organima, sa zahtjevom da ga razmotre i dostave komisiji sva potrebna obavještenja, podatke i svoj stav o pitanju o kojem se u prijedlogu radi, radi utvrđivanja stvarnog stanja i okolnosti koje su od značaja za pravilnu ocjenu prijedloga i postupanje po prijedlogu.

Na osnovu prikupljenih podataka iz prethodnog stava, Komisija zauzima svoj stav i daje preporuku nadležnom organu u vezi s prijedlogom, o čemu istovremeno obavještava podnosioca.

#### Član 21.

U postupanju s prijedlogom, komisija zauzima stav odnosno daje preporuku organu nadležnom za postupanje i o tom obavještava podnosioca.

Organ iz prethodnog stava dužan je uzeti u razmatranje stav odnosno preporuku komisije i o preduzetim radnjama pismeno obavijestiti komisiju u što kraćem roku, ali ne dužem od 15 dana.

Kada postupak ispitivanja prijedloga, iz objektivnih razloga, traje duže, ili ukoliko je prijedlog složenijeg sadržaja, komisija je dužna da podnosioca predstavke obavještava o toku i fazama postupka i preduzetim mjerama neophodnim za okončanje postupka.

#### Član 22.

Ukoliko se predstávka ili prijedlog odnosi na pitanja iz nadležnosti komisije, komisija razmatra navode iznesene u predstávci, odnosno prijedlogu i odlučuje da li je za postupanje potrebno pribaviti dodatne informacije i podatke i od kojih organa i institucija, te određuje rok u kojem su ti organi i institucije dužni da komisiji dostave informacije i podatke.

Ako se u prijedlogu daje politička ili druga inicijativa od općeg interesa ili se ukazuje na postojanje problema od šireg značaja, komisija takvom prijedlogu daje prioritet u odnosu na druge prijedloge i taj prijedlog razmatra u što kraćem roku i, u saradnji sa nadležnim organima, razmatra opravdanost preduzimanja određenih mjera.

Ako se prijedlogom pokreće inicijativa za donošenje, izmjene ili dopune zakona, drugih propisa ili općeg akta, komisija upućuje inicijativu nadležnom organu, sa svojim stavom o opravdanosti te inicijative.

Organ je dužan da obavijesti pokretača inicijative i komisiju o svom stavu.

#### Član 23.

Ukoliko se predstavka i prijedlog odnose na pitanje koja su već bila predmet razmatranja komisije, ponovo se uzimaju u razmatranje samo ako su u toj predstavi ili prijedlogu iznesene nove činjenice ili ako komisija prilikom prethodnog razmatranja nije imala u vidu sve okolnosti od značaja za pravilnu ocjenu.

#### Član 24.

Ako podaci koji se dostavljaju ili u koje se vrši uvid predstavljaju državnu, službenu ili poslovnu tajnu, komisija je dužna da postupa u skladu sa propisima kojima su utvrđene te vrste tajni.

### IV - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

#### Član 25.

Organi zakonodavne vlasti dužni su da usklade akte o osnivanju komisija sa ovim zakonom, u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

#### Član 26.

Stupanjem na snagu ovog zakona na području Kantona prestaje primjena Zakona o postupanju s predstavkama i prijedlozima ("Službeni list SRBiH", broj 33/77) i Odluka o postupanju s predstavkama i predlozima ("Službene novine grada Sarajeva", broj 21/81).

#### Član 27.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo"

---

Broj 01-02-5309/02  
28. februara 2002. godine  
Sarajevo

---

Predsjedavajući  
Skupštine Kantona Sarajevo  
**Miro Lazović**, s. r.

Na osnovu člana 18. stav 1. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00 i 4/01), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici od 10. jula 2003. godine, donijela je

## **ZAKON**

### **O IZMJENAMA ZAKONA O POSTUPANJU SA PREDSTAVKAMA I PRIJEDLOZIMA**

#### Član 1.

U Zakonu o postupanju sa predstavkama i prijedlozima ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 4/02), u članu 1. alineja 3. riječi: "predsjednika Kantona Sarajevo" kao i zarez iza tih riječi brišu se.

#### Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".